



## COMUNE DI OZZERO

CITTA' METROPOLITANA DI MILANO

*C O P I A*

### SERVIZIO FINANZIARIO

**RESPONSABILE DEL SERVIZIO: MARELLI CHIARA**

**N° Reg Gen. 226 del 10/11/2021**

**N° Reg. Servizio 72 del 10/11/2021**

#### **OGGETTO:**

APPROVAZIONE DEI VERBALI COMMISSIONE ESAMINATRICE E DELLA GRADUATORIA FINALE DEL CONCORSO PUBBLICO, PER SOLI ESAMI, PER LA COPERTURA DI N. 2 POSTI DI ISTRUTTORE DIRETTIVO AMMINISTRATIVO CONTABILE - CATEGORIA D1 – RAPPORTO DI LAVORO A TEMPO PIENO E INDETERMINATO INDETTO CON DETERMINAZIONE N. 154 DEL 30/07/2021 (G.U. – CONCORSI ED ESAMI N. 63 DEL 10/08/2021)

## **Il Responsabile del Servizio**

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 15 del 21.04.2021 con cui è stato approvato il Bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2022-2023;

VISTO il Decreto Sindacale n. 1 del 01/03/2021 con cui sono stati nominati i Responsabili dei Servizi e degli Uffici del Servizio Amministrativo e Finanziario fino al 31/12/2021, ai sensi dell'art. 50, comma 10, del T.U.E.L. - D. Lgs. n° 267/2000;

VISTO il Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi adottato dalla Giunta Comunale con atto n. 51 del 22.05.2001, integrato e modificato con atto di G.C. n. 76 del 23.11.2015 e successivamente modificato in ultimo con atto di G.C. n. 32 del 25/03/2019;

RITENUTA la propria competenza all'adozione del presente atto, ai sensi del combinato disposto degli artt. 42 e 48 e dell'art. 107 del T.U.E.L. approvato con D. Lgs. n. 267/2000;

VISTO il "Piano triennale di prevenzione della corruzione 2019-2021" del Comune di Ozero, adottato in conformità alla Legge n. 190 del 06.11.2012, approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 13 del 07.02.2019 e confermato con deliberazione della Giunta comunale n. 31 del 25.03.2021;

DATO ATTO, altresì, che non è possibile assicurare la duplicità di coinvolgimento del personale previsto dal P.T.C.P., stante l'attuale carenza di personale;

VISTI gli artt. 26 e 27 del D. Lgs. n. 33/2013;

RICHIAMATA la deliberazione di G.C. n. 23 del 24/02/2021 avente ad oggetto "RICOGNIZIONE DELLE ECCELENZE DI PERSONALE EX ART. 33 D.LGS. 165/2000 REVISIONE STRUTTURA ORGANIZZATIVA DELL'ENTE. - APPROVAZIONE PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE TRIENNIO 2021/2023";

VISTE:

a) la deliberazione di G.C. n. 22 del 24/02/2021 di approvazione del Piano delle azioni positive 2021-2023;

b) la deliberazione di G.C. n. 63 del 24/06/2021 avente ad oggetto: "PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE (P.E.G.) 2021- PIANO DELLA PERFORMANCE 2021: - APPROVAZIONE -";

RICHIAMATE, altresì:

a) la deliberazione n. 14 del 21/04/2021 di approvazione del Documento Unico di programmazione 2021-2023;

b) la deliberazione di G.C. n. 51 del 13/05/2021 avente ad oggetto: "Misure per lo svolgimento delle procedure per i concorsi";

c) la deliberazione di Giunta comunale n. 66 del 30/06/2021 avente ad oggetto: "PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE 2021/2023 – AGGIORNAMENTO E MODIFICA" con la quale alla luce delle risultanze del Rendiconto della Gestione 2020 (deliberazione di C.C. n. 18 del 16/06/2021), si è provveduto all'aggiornamento del Piano triennale del fabbisogno di personale 2021-2023 e si è confermata la previsione della copertura di n. 2 posti a tempo pieno ed indeterminato di Istruttore Direttivo Amministrativo Contabile – Categoria giuridica D;

DATO ATTO che con Determina n. 154 del 30/07/2021 veniva indetto un Concorso Pubblico per soli esami per l'assunzione di n. 2 Istruttori direttivi contabili (cat. D) a tempo pieno ed indeterminato da assegnare ai Settori Finanziario e Amministrativo;

ATTESO che con Delibera di Giunta Comunale n. 79 del 02/09/2021 si provvedeva a nominare la Commissione Esaminatrice per il concorso “de quo”;

VISTA la determinazione del Responsabile del Servizio Finanziario n. 185 del 27/09/2021 avente ad oggetto: “Bando di concorso pubblico, per soli esami, per la copertura di n. 2 posti di istruttore direttivo amministrativo contabile - categoria D1 – rapporto di lavoro a tempo pieno e indeterminato indetto con determinazione n. 154 del 30/07/2021 (G.U. – concorsi ed esami n. 63 del 10/08/2021) Piano Operativo Protocollo concorsi pubblici per la prevenzione e la protezione dal rischio di contagio da covid-19: presa d'atto”;

DATO ATTO che in data 13/10/2021 la Commissione Esaminatrice, terminata la prova orale ed espletati tutti gli adempimenti correlati, rimetteva i verbali delle operazioni svolte (n. 1 del 16/09/2021, n. 2 del 20/09/2021, n. 3 del 20/09/2021, n. 4 del 07/10/2021 e n. 5 del 13/10/2021) al Servizio Personale presso il Settore Finanziario;

AVUTA lettura dei verbali di cui al precedente capoverso qui allegati quali parte integrante e sostanziale della presente determinazione e dato atto che gli stessi risultano formalmente e sostanzialmente corretti e conformi ai disposti di legge;

PRESO ATTO della graduatoria finale del concorso di cui sopra, contenuta nel Verbale della Commissione Esaminatrice n. 5 del 13/10/2021;

RITENUTA la propria competenza all'adozione del presente atto, ai sensi del combinato disposto degli artt. 42 e 48 e dell'art. 107 del T.U.E.L. approvato con D. Lgs. n. 267/2000;

DATO ATTO, altresì, che non è possibile assicurare la duplicità di coinvolgimento del personale previsto dal P.T.C.P., stante l'attuale carenza di personale;

VISTI gli artt. 26 e 27 del D. Lgs. n. 33/2013;

Esaminato quanto sopra esposto

#### **DETERMINA**

1. Di richiamare integralmente, nel presente dispositivo, la premessa narrativa del presente atto;
2. Di approvare i verbali del Concorso Pubblico per soli esami per l'assunzione di n. 2 Istruttori direttivi contabili (cat. D) a tempo pieno ed indeterminato da assegnare ai Settori Finanziario e Amministrativo, n. 1 del 16/09/2021, n. 2 del 20/09/2021, n. 3 del 20/09/2021, n. 4 del 07/10/2021 e n. 5 del 13/10/2021, qui allegati quali parte integrante e sostanziale del presente atto;
3. Di approvare la Graduatoria finale del concorso in oggetto, contenuta nel Verbale della Commissione Esaminatrice n. 5 del 13/10/2021;
4. Di dare atto che il presente provvedimento è stato adottato nel rispetto dei termini del procedimento ad oggetto;
5. Di dare atto che la materia rientra nelle specifiche competenze di questo ufficio a mente dell'art. 107 del TUEL, in quanto attuazione puntuale di specifici obiettivi e programmi definiti dagli organi di indirizzo politico, e nel pieno rispetto dei confini e dei limiti tracciati dagli stessi, non essendo pertanto necessario alcun atto integrativo;
6. Di attestare la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147/bis del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
7. Di attestare l'inesistenza di posizione di conflitto del sottoscritto, anche potenziale, di cui all'art. 6 bis della legge 241/1990 come introdotto dalla legge anticorruzione n. 190/2012;

8. Di dare atto, altresì, che la presente determinazione verrà pubblicata all'albo on line del Comune di Ozzero, per 15 giorni, visibile anche dall'apposita sezione "Amministrazione trasparente", sottosezione "Bandi di concorso";

Il Responsabile del Servizio  
Rag. Chiara Marelli

PARERI DI CUI ALL' ART. 49, COMMA 1 D.Lgs. 267/2000

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO	Il Responsabile del Procedimento esprime parere : <hr/> Data _____ IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO INTERESSATO	Per quanto concerne la REGOLARITA' TECNICA esprime parere : <b>FAVOREVOLE</b> <hr/> Data 10/11/2021 IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO F.to Marelli Chiara
IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO	Per quanto concerne la REGOLARITA' CONTABILE esprime parere : <b>FAVOREVOLE</b> <hr/> Data 10/11/2021 IL RESPONSABILE SERVIZI FINANZIARI F.to Marelli Chiara

**COPIA CONFORME PER USO AMMINISTRATIVO**

La presente copia è conforme all'originale depositato, composto da n. \_\_\_\_\_ facciate.

Addi, \_\_\_\_\_

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

---

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Copia della presente determinazione viene pubblicata in elenco all'Albo Pretorio del Comune in data odierna per rimanervi quindici giorni consecutivi:

Li, 12/11/2021

F.to IL MESSO COMUNALE

---



# COMUNE DI OZZERO

CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO

Piazza Vittorio Veneto 2  
20080 Ozzero (MI)  
Tel 029400401  
Fax 029407510

C.F. e P.IVA 04935070153  
[www.comune.ozzero.mi.it](http://www.comune.ozzero.mi.it)  
[info@comune.ozzero.mi.it](mailto:info@comune.ozzero.mi.it)  
[protocollo.ozzero@legalpec.it](mailto:protocollo.ozzero@legalpec.it)

**Bando di Concorso pubblico, per soli esami, per la copertura di n. 2 posti di Istruttore Direttivo Amministrativo Contabile - categoria D1 – rapporto di lavoro a tempo pieno e indeterminato indetto con determinazione n. 154 del 30/07/2021 (G.U. – Concorsi e Esami n. 63 del 10/08/2021)**

## Verbale n. 1 - Prima riunione della Commissione

L'anno duemilaventuno addì sedici del mese di settembre, alle ore 10:00 si è riunita, la Commissione Esaminatrice della selezione per la copertura, mediante concorso pubblico, per soli esami, per la copertura di n. 2 posti di Istruttore Direttivo Amministrativo Contabile – categoria D1 – rapporto di lavoro a tempo pieno e indeterminato indetta con determinazione del Responsabile Finanziario n. 154 del 30/07/2021 (G.U. – Concorsi Esami n. 63 del 10/08/2021).

Sono presenti:

- **Dott. Paolo PEPE** (Segretario Generale del Comune di Arese e del Comune di Ozzero) - in qualità di Presidente;
- **Dott.ssa Roberta FORMENTI** (dipendente del Comune di Noviglio) – Responsabile Settore Servizi alla Persona - *servizi sociali, sport, cultura, tempo libero, pubblica istruzione, biblioteca*- in qualità di Membro Esperto;
- **Dott. Alessandro SPELTA** (dipendente del Comune di Abbiategrasso) – Responsabile Servizi alla Programmazione - Monitoraggio e Controllo- in qualità di Membro Esperto;
- **Sig.ra Chiara MARELLI** (dipendente del Comune di Ozzero) con le funzioni di Segretario della Commissione.

### LA COMMISSIONE

Verifica, innanzi tutto, la regolarità della sua costituzione in ordine alla deliberazione di Giunta comunale n. 86 del 01/09/2021;

Prende atto di quanto previsto dal vigente *Regolamento comunale di organizzazione degli uffici e dei servizi*;



# COMUNE DI OZZERO

CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO

Piazza Vittorio Veneto 2  
20080 Ozzero (MI)  
Tel 029400401  
Fax 029407510

C.F. e P.IVA 04935070153  
[www.comune.ozzero.mi.it](http://www.comune.ozzero.mi.it)  
[info@comune.ozzero.mi.it](mailto:info@comune.ozzero.mi.it)  
[protocollo.ozzero@legalpec.it](mailto:protocollo.ozzero@legalpec.it)

Prende atto, altresì, di quanto previsto dalla deliberazione di G.C. n. 51 del 13/05/2021 avente ad oggetto "Misure per lo svolgimento delle procedure per i concorsi".

Prende visione del Bando di concorso pubblico e accerta che è stato regolarmente pubblicato dal 10/08/2021 al 09/09/2021;

- sulla Gazzetta Ufficiale - 4° serie speciale - concorsi - n. 63 del 10 agosto 2021;
- all'Albo Pretorio online di questo Comune;
- sul sito web comunale in Home Page nella sezione "Notizie in evidenza" e in Amministrazione Trasparente, sotto sezione "Bandi di concorso" - "Bandi di concorso aperti".

Prende visione della determinazione del Responsabile del Servizio Finanziario n. 185 del 27/09/2021 avente ad oggetto "Bando di concorso pubblico, per soli esami, per la copertura di n. 2 posti di istruttore direttivo amministrativo contabile - categoria D1 - rapporto di lavoro a tempo pieno e indeterminato indetto con determinazione n. 154 del 30/07/2021 (G.U. - concorsi ed esami n. 63 del 10/08/2021) Piano Operativo Protocollo concorsi pubblici per la prevenzione e la protezione dal rischio di contagio da covid-19: presa d'atto."

I termini di presentazione delle domande all'Ufficio Protocollo del Comune di Ozzero scadevano alle ore 18:00 del giorno 09 settembre 2021.

## PRENDE ATTO

che risultano essere pervenute nei termini n. 46 domande di partecipazione al concorso.

I componenti della Commissione, in seguito alla verifica dell'elenco dei nominativi che hanno presentato domanda di partecipazione al concorso, hanno dichiarato, su modello opportunamente predisposto, che non sussistono situazioni di incompatibilità tra essi e i Candidati, ai sensi degli artt. 51 e 52 del Codice di Procedura Civile (art. 11, comma 1 del D.P.R. 487/94 e art. 59 del vigente regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi), nonché di non aver rapporti di affinità entro il IV grado con i concorrenti e che non sussistono preclusioni ai sensi dell'art. 35 bis del D.Lgs. 165/2001 (allegato n. 1).

La Commissione definisce il termine del procedimento concorsuale alla data del 31/12/2021.

La Commissione stabilisce che, dall'esame dei documenti prescritti dal bando di concorso, risultano:

Candidati ammessi con riserva	Ragione della riserva
Tutti i Candidati (n. 46)	Mancata presentazione della dichiarazione in merito all'idoneità fisica all'impiego;



# COMUNE DI OZZERO

CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO

Piazza Vittorio Veneto 2  
20080 Ozzero (MI)  
Tel 029400401  
Fax 029407510

C.F. e P.IVA 04935070153  
[www.comune.ozzero.mi.it](http://www.comune.ozzero.mi.it)  
[info@comune.ozzero.mi.it](mailto:info@comune.ozzero.mi.it)  
[protocollo.ozzero@legalpec.it](mailto:protocollo.ozzero@legalpec.it)

La Commissione stila un elenco (allegato n. 2) con i nomi di tutti i candidati e con l'indicazione, a fianco di ognuno, dell'ammissione o meno alla partecipazione al concorso; si dispone la pubblicazione dello stesso sul sito internet istituzionale dell'Ente ([www.comune.ozzero.mi.it](http://www.comune.ozzero.mi.it)) nella sezione "Notizie in evidenza" e in "Amministrazione Trasparente" - "Bandi di concorso" - "Bandi di concorso aperti", così come previsto dal bando di concorso.

La Commissione prende atto del calendario delle prove definito dal bando di concorso.

Da atto, altresì, che, essendo il numero delle domande pervenute inferiore a 50, non si procederà allo svolgimento della prova preselettiva conformemente al bando di concorso.

Successivamente la Commissione procede alla determinazione dei **criteri di valutazione** delle prove (allegato n. 3) che si provvederà a pubblicare nell'apposita sezione del sito web istituzionale dell'Ente ([www.comune.ozzero.mi.it](http://www.comune.ozzero.mi.it)) nella home page nella sezione "Notizie in evidenza" e in "Amministrazione Trasparente" - "Bandi di concorso" - "Bandi di concorso aperti".

I lavori vengono chiusi alle ore 12:25

Letto, confermato e sottoscritto

**IL PRESIDENTE DELLA COMMISSIONE**

Dott. Paolo PEPE

**I COMPONENTI ESPERTI**

Dott.ssa Roberta Formenti

Dott. Alessandro Spelta

**IL SEGRETARIO DELLA COMMISSIONE**

Sig.ra Chiara Marelli



# COMUNE DI OZZERO

CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO

Piazza Vittorio Veneto 2  
20080 Ozzero (MI)  
Tel 029400401  
Fax 029407510

C.F. e P.IVA 04935070153  
[www.comune.ozzero.mi.it](http://www.comune.ozzero.mi.it)  
[info@comune.ozzero.mi.it](mailto:info@comune.ozzero.mi.it)  
[protocollo.ozzero@legalpec.it](mailto:protocollo.ozzero@legalpec.it)

**Bando di Concorso pubblico, per soli esami, per la copertura di n. 2 posti di Istruttore Direttivo Amministrativo Contabile – categoria D1 – rapporto di lavoro a tempo pieno e indeterminato indetto con determinazione n. 154 del 30/07/2021 (G.U. – Concorsi ed Esami n. 63 del 10/08/2021)**

Allegato n. 1

I componenti della commissione esaminatrice del concorso pubblico per soli esami, per la copertura di n. 2 posti di Istruttore Direttivo Amministrativo Contabile – categoria D1 – rapporto di lavoro a tempo pieno e indeterminato – esaminato l'elenco delle candidature pervenute per il concorso in intestazione

## DICHIARANO

che non sussistono situazioni di incompatibilità tra essi e i Candidati, ai sensi degli artt. 51 e 52 del Codice di Procedura Civile (art. 11, comma 1 del D.P.R. 487/94 e art. 62 del vigente regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi), nonché di non aver rapporti di affinità entro il IV grado con i concorrenti;

## DICHIARANO, altresì,

che non sussistono preclusioni ai sensi dell'art. 35 bis del D.Lgs. 165/2001.

La sottoscrizione del presente atto attesta le predette dichiarazioni.

Ozzero, 16 settembre 2021

Dott. Paolo PEPE

Dott.ssa Roberta FORMENTI

Dott. Alessandro SPELTA

Sig.ra Chiara Marelli



Bando di Concorso pubblico, per soli esami, per la copertura di n. 2 posti di Istruttore Direttivo Amministrativo Contabile - categoria D1 – rapporto di lavoro a tempo pieno e indeterminato indetto con determinazione n. 154 del 30/07/2021 ( G.U. – Concorsi e Esami n. 63 del 10/08/2021)  
allegato 2

**CANDIDATI AMMESSI**

Nome	Cognome	Nato il	a	Provincia	Prov. Commissione
Marco	Albini	20/06/1989	Napoli	NAPOLI	ammesso con riserva
Silvia	Ballone	25/06/1991	Vigevano	PAVIA	ammesso con riserva
Roberta	Bertino	24/11/1974	Cirie'	TORINO	ammesso con riserva
Andrea	Bianciardi	16/01/1967	La Spezia	LA-SPEZIA	ammesso con riserva
Alessandro	Cambielli	22/07/1998	Rho	MILANO	ammesso con riserva
Carmen Pia	Campagna	04/08/1994	San Giovanni Rotondo	FOGGIA	ammesso con riserva
Paola	Canino	18/12/1977	Erice	TRAPANI	ammesso con riserva
Gabriele Ludwig	Citro	06/06/1989	Vigevano	PAVIA	ammesso con riserva
Carlo	Colombo	30/09/1976	Magenta	MILANO	ammesso con riserva
Elena	Crespi	16/11/1982	Abbiategrasso	MILANO	ammesso con riserva
Fabio	Crotti	21/11/1967	Pavia	PAVIA	ammesso con riserva
Camilla	Di Girolamo	25/12/1993	Vigevano	PAVIA	ammesso con riserva
Yuri	Di Matteo	30/09/1990	Milano	MILANO	ammesso con riserva
Monica	Di Miceli	06/06/1975	Casorate Primo	PAVIA	ammesso con riserva
Davide	Favero	20/06/1980	Somma Lombardo	VARESE	ammesso con riserva
Lorenzo	Gagliardi	10/05/1993	Milano	MILANO	ammesso con riserva
Simona	Gallo	22/04/1992	Massa Di Somma	NAPOLI	ammesso con riserva
Michele	Gambioli	09/02/1984	Fano	PESARO-URBINO	ammesso con riserva
Armando	Garofalo	18/07/1980	Castrovillari	COSENZA	ammesso con riserva
Monica	Girani	23/12/1988	Vigevano	PAVIA	ammesso con riserva
Diego	Lanza	01/04/1979	Randazzo	CATANIA	ammesso con riserva
Elvira	Lupetti	21/10/1994	Barga	LUCCA	ammesso con riserva
Francesco Roberto	Luppi	07/07/1973	Milano	MILANO	ammesso con riserva
Michela	Magagnato	01/02/1978	Mede	PAVIA	ammesso con riserva
Mattia	Maganza	18/10/1988	Vigevano	PAVIA	ammesso con riserva
Claudia Ludovica Silvia	Mancuso	14/06/1992	Palermo	PALERMO	ammesso con riserva
Maurizio	Massari	12/09/1981	Manduria	TARANTO	ammesso con riserva
Antonella	Mastrolia	16/06/1980	Galatina	LECCE	ammesso con riserva
Simone	Moffa	25/08/1990	Milano	MILANO	ammesso con riserva
Pierangelo	Pareo	26/06/1991	San Pietro Vernotico	BRINDISI	ammesso con riserva
Vanessa	Pittelli	26/10/1989	Magenta	MILANO	ammesso con riserva
Antonino	Puma	22/09/1989	Palermo	PALERMO	ammesso con riserva
Paolo	Ragazzi	19/01/1975	Lodi	LODI	ammesso con riserva
Debora	Ragusa	12/03/1980	Vittoria	RAGUSA	ammesso con riserva
Paola	Rosalia	12/01/1984	Battipaglia	SALERNO	ammesso con riserva
Arianna	Rovello	07/06/1986	Nicosia	ENNA	ammesso con riserva
Francesco	Scafidi	02/03/1997	Palermo	PALERMO	ammesso con riserva
Francesca	Scarcella	01/04/1990	Milano	MILANO	ammesso con riserva
Stefano	Scarcella	25/01/1979	Milano	MILANO	ammesso con riserva
Roberto	Scarpa	09/01/1996	Scafati	SALERNO	ammesso con riserva
Giuseppe	Simonetti	16/03/1987	Palermo	PALERMO	ammesso con riserva
Rosa	Spiga	07/08/1997	San Giuseppe Vesuviano	NAPOLI	ammesso con riserva
Antonio	Strangio	11/07/1990	Locri	REGGIO-CALABRIA	ammesso con riserva
Marco	Strano	05/11/1991	Catania	CATANIA	ammesso con riserva
Romualdo	Tancredi	28/05/1979	Maratea	POTENZA	ammesso con riserva
Alberto	Tudisco	01/01/1969	Torino	TORINO	ammesso con riserva

16/09/2021

Allegato 3

Bando di Concorso pubblico, per soli esami, per la copertura di n. 2 posti di Istruttore Direttivo Amministrativo Contabile - categoria D1 – rapporto di lavoro a tempo pieno e indeterminato indetto con determinazione n. 154 del 30/07/2021 (G.U. – Concorsi ed Esami n. 63 del 10/08/2021)

**CRITERI DI VALUTAZIONE DELLE PROVE**

La Commissione stabilisce i criteri di valutazione delle prove, fatto salvo quanto stabilito dallo specifico Bando di concorso e dalle “Istruzioni Concorso pubblico da remoto” già pubblicate sul sito comunale dal 13/09/2021.

**PROVA SCRITTA**

La prova scritta, in particolare, si svolgerà con le seguenti modalità:

- a) i Candidati dovranno assicurarsi delle dotazioni stabilite dall’art. 5 del Bando di concorso in intestazione;
- b) nessuna responsabilità assume il Comune di Ozzero e/o Ales S.r.l. per la fornitura ai candidati delle predette dotazioni e/o per la loro effettiva funzionalità durante lo svolgimento delle prove;
- c) durante lo svolgimento della prova scritta si osserva il principio per cui le comunicazioni viaggiano a rischio del mittente. I candidati sono ritenuti personalmente responsabili del funzionamento delle dotazioni e della qualità e della continuità del segnale proveniente dalla loro postazione di lavoro e dalla stanza isolata. La Commissione esaminatrice può disporre in qualunque momento l'esclusione del candidato qualora eventuali malfunzionamenti del segnale di collegamento rendano impossibile il controllo sull'ambiente privato in cui si svolge la prova;
- d) solo nell’ipotesi in cui il malfunzionamento riguardi le strumentazioni utilizzate dalla Commissione esaminatrice e/o dai soggetti esterni, incaricati per il relativo supporto informatico dal Comune di Ozzero, si darà luogo al rinvio della prova entro e non oltre le quattro ore successive a quella indicate per la prova; nel caso il malfunzionamento perdurasse ulteriormente, la prova verrà rinviata ad altra data che verrà comunicata ai candidati con un preavviso almeno di 10 (dieci) giorni;
- e) sul sito del Comune di Ozzero risultano pubblicate dal 13/09/2021 le “Istruzioni Concorso pubblico da remoto”. Ciò anche affinché i candidati possano collegarsi con l'ambiente elettronico e svolgere la prova nella massima regolarità nel giorno e nell'ora previsti;
- f) Sono vietati durante lo svolgimento della prova e determinano l'esclusione del candidato:

- 1) la consultazione di qualsiasi testo normativo, anche non commentato, pubblicazioni scientifiche e di pratica professionale, dizionari della lingua italiana e dei sinonimi e contrari, sia su carta che su formato elettronico;
- 2) la presenza nella stanza isolata sul tavolo di lavoro o su ogni superficie alla portata del candidato di qualsiasi pubblicazione a stampa. Non si considerano alla portata del candidato i libri regolarmente inseriti negli scaffali;
- 3) l'utilizzo di calcolatrici o l'utilizzo di orologi da polso o da taschino multifunzione. La Commissione può ordinare in qualunque momento che il candidato si tolga l'orologio da polso e lo allontani dalla postazione di lavoro;
- 4) l'utilizzo di berretti o copricapi;
- 5) la presenza di terze persone nella stanza isolata;
- 6) l'utilizzo di qualsiasi forma di ausilio normalmente non consentita nello svolgimento delle prove concorsuali in forma tradizionale, tra le quali l'uso di auricolari.
- g) si richiamano integralmente le modalità, prescrizioni e divieti delineati dalle "Istruzioni Concorso pubblico da remoto" pubblicate sul sito comunale dal 13/09/2021;
- h) i candidati all'ora stabilita devono farsi trovare connessi e già muniti di idoneo documento di identità in corso di validità, in modo di poter espletare le operazioni di identificazione. Con l'attivazione del videocollegamento, i candidati prestano il consenso alla registrazione delle immagini e alla registrazione di ogni altro dato personale che permetta la ricostruzione ed il tracciamento di quanto accaduto durante lo svolgimento della prova scritta.
- i) i candidati che non attivano il videocollegamento nell'ora stabilita saranno considerati rinunciatarci e pertanto esclusi dalla prova.
- j) una volta effettuato il collegamento con i candidati, la Commissione esaminatrice procederà all'estrazione delle tracce della prova al fine di permettere alla società incaricata di poter caricare sul portale la documentazione utile. Non si darà lettura della prova estratta per evitare che si abbia la conoscenza dei quesiti prima dell'inizio effettivo della prova. Le tracce estratte e non estratte verranno successivamente pubblicate sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" alla voce "Bandi di concorso" – "Bandi di concorso aperti";
- k) Allo scadere del termine previsto per lo svolgimento della prova il candidato, dopo aver eseguito tutte le revisioni consentite entro l'orario di svolgimento, deve prestare il consenso esplicito e irrevocabile alla chiusura dell'ambiente di esame secondo le istruzioni diramate;
- l) gli elaborati sono acquisiti nell'ambiente elettronico in modo che l'identità del candidato sia decodificata dalla Commissione giudicatrice solo dopo l'attribuzione del voto numerico.

Per la prova scritta verranno sottoposte ai Candidati tre prove, ciascuna delle quali prevederà tre quesiti a risposta libera nelle materie indicate dal bando di concorso, tra le quali verrà sorteggiata quella da svolgere.

La prova scritta avrà durata di 120 minuti.

Four handwritten signatures in black ink, arranged in two rows of two.

Alle prove che manifesteranno complessivamente, su tutti i quesiti oggetto della prova sorteggiata, il possesso da parte del Candidato di un livello eccellente di padronanza del linguaggio tecnico-giuridico, di capacità di inquadramento sistematico, di dominio della materia, di capacità prospettica e di sviluppo operativo delle conoscenze possedute, di capacità di soluzione pratica dei problemi, di capacità di sintesi senza pregiudizio della soluzione degli aspetti essenziali dei quesiti, verrà assegnato il punteggio di 30/30 (trenta/trentesimi).

Alle prove che manifesteranno su almeno due dei tre quesiti oggetto della prova sorteggiata il possesso da parte del Candidato di un livello sufficiente di conoscenza del linguaggio tecnico-giuridico, di conoscenza della materia e di soluzione pratica dei problemi, verrà assegnato il punteggio di 21/30 (ventuno/trentesimi).

Le valutazioni intermedie verranno assegnate graduando i predetti criteri.

A tutte le prove insufficienti verrà attribuito il punteggio di 18/30 (diciotto/trentesimi).

Tutte le prove non esaminabili verranno classificate come non valutabili (N.V.).

### PROVA ORALE

Per la prova orale verranno sottoposte ai Candidati cinque quesiti a risposta libera nelle materie indicate dal bando di concorso, estratti a sorte; i Candidati non avranno a disposizione durante la prova testi di legge, a pena di esclusione; verrà verificato il livello di conoscenza della lingua inglese mediante lettura e traduzione di un testo in madre lingua estratto a sorte; verrà altresì verificato il possesso della conoscenza di uno o più dei principali strumenti informatici (tipo Windows, Office, Excel, PowerPoint, etc.).

Alle prove che manifesteranno complessivamente, su tutti i quesiti oggetto della prova sorteggiata, il possesso da parte del Candidato di un livello eccellente di padronanza del linguaggio tecnico-giuridico, di capacità di inquadramento sistematico, di dominio della materia, di capacità prospettica e di sviluppo operativo delle conoscenze possedute, di capacità di soluzione pratica dei problemi, di capacità di sintesi senza pregiudizio della soluzione degli aspetti essenziali dei quesiti nonché una piena conoscenza degli strumenti informatici e della lingua inglese, verrà assegnato il punteggio di 30/30 (trenta/trentesimi).

Alle prove che manifesteranno su almeno tre dei cinque quesiti oggetto della prova sorteggiata il possesso da parte del Candidato di un livello sufficiente di conoscenza del linguaggio tecnico-giuridico, di conoscenza della materia e di soluzione pratica dei problemi nonché una sufficiente

conoscenza degli strumenti informatici e della lingua inglese, verrà assegnato il punteggio di 21/30 (ventuno/trentesimi).

Three handwritten signatures in black ink, arranged in a single row.



Le valutazioni intermedie verranno assegnate graduando i predetti criteri.

A tutte le prove insufficienti verrà attribuito il punteggio di 18/30 (diciotto/trentesimi).

Tutte le prove non esaminabili verranno classificate come non valutabili (N.V.).

Letto, confermato e sottoscritto

Ozzero, 16/09/2021

**IL PRESIDENTE DELLA COMMISSIONE**

Dott. Paolo PEPE

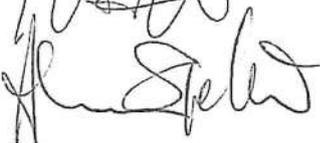


**I COMPONENTI ESPERTI**

Dott.ssa Roberta Formenti

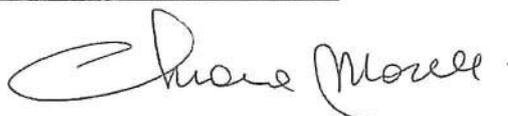


Dott. Alessandro Spelta



**IL SEGRETARIO DELLA COMMISSIONE**

Sig.ra Chiara Marelli





COMUNE DI OZZERO  
CITTA' METROPOLITANA DI MILANO

Piazza Vittorio Veneto, 2 - Tel 029400401 -  
C.A.P. 20080 C.F. - P.IVA 04935070153  
Pec: protocollo.ozzero@legalpec.it

Bando di Concorso pubblico, per soli esami, per la copertura di n. 2 posti di Istruttore Direttivo Amministrativo Contabile - categoria D1 - rapporto di lavoro a tempo pieno e indeterminato indetto con determinazione n. 154 del 30/07/2021 ( G.U. - Concorsi e Esami n. 63 del 10/08/2021)

VERBALE N. 2 - PROVA SCRITTA

L'anno duemilaventuno addì venti del mese di settembre, alle ore 8:45 si è riunita, la Commissione Esaminatrice della selezione per la copertura, mediante concorso pubblico, per soli esami, per la copertura di n. 2 posti di Istruttore Direttivo Amministrativo Contabile - categoria D1 - rapporto di lavoro a tempo pieno e indeterminato indetta con determinazione del Responsabile Finanziario n. 154 del 30/07/2021 (G.U. - Concorsi Esami n. 63 del 10/08/2021).

Sono presenti:

- **Dott. Paolo PEPE** (Segretario Generale del Comune di Arese e del Comune di Ozzero) - in qualità di Presidente;
- **Dott.ssa Roberta FORMENTI** (dipendente del Comune di Noviglio) - Responsabile Settore Servizi alla Persona - *servizi sociali, sport, cultura, tempo libero, pubblica istruzione, biblioteca* - in qualità di Membro Esperto;
- **Dott. Alessandro SPELTA** (dipendente del Comune di Abbiategrasso) - Responsabile Servizi alla Programmazione - Monitoraggio e Controllo - in qualità di Membro Esperto;
- **Sig.ra Chiara MARELLI** (dipendente del Comune di Ozzero) con le funzioni di Segretario della Commissione.

**LA COMMISSIONE**

Verifica, innanzi tutto, la regolarità della sua costituzione in ordine alla deliberazione di Giunta comunale n. 86 del 01/09/2021;

Prende atto di quanto previsto dal vigente *Regolamento comunale di organizzazione degli uffici e dei servizi*;

Prende atto, altresì, di quanto previsto dalla deliberazione di G.C. n. 51 del 13/05/2021 avente ad oggetto "Misure per lo svolgimento delle procedure per i concorsi".

Prende visione della determinazione del Responsabile del Servizio Finanziario n. 185 del 27/09/2021 avente ad oggetto "Bando di concorso pubblico, per soli esami, per la copertura di n. 2 posti di

istruttore direttivo amministrativo contabile - categoria D1 – rapporto di lavoro a tempo pieno e indeterminato indetto con determinazione n. 154 del 30/07/2021 (G.U. – concorsi ed esami n. 63 del 10/08/2021) Piano Operativo Protocollo concorsi pubblici per la prevenzione e la protezione dal rischio di contagio da covid-19: presa d'atto."

### LA COMMISSIONE

predispone tre prove, ciascuna composta da tre domanda a risposta aperta riguardanti le materie indicate dal bando, procede all'invio delle stesse, tramite posta elettronica, alla Società ALES s.r.l., affidataria del servizio per gli adempimenti connessi alla prova scritta del concorso in questione, come da determinazione n. 152 del 30.07.2021.

Alle ore 9.00 si collega da remoto al link fornito dalla società ALES s.r.l per procedere alle operazioni di identificazione dei candidati. Fornisce inoltre istruzioni sulle modalità di estrazione delle prove.

Le operazioni di identificazione dei candidati terminano alle ore 10.00

Alle ore 10.06 il candidato Scarcella Stefano si collega per comunicare che intende ritirarsi dalla prova.

Alle ore 10.22 il Presidente della Commissione ricorda ai candidati i criteri di valutazione delle prove, così come pubblicato sul sito web istituzionale del Comune di Ozero nella sezione "Trasparenza e Partecipazione" – "Amministrazione Trasparente" - "bandi di concorso" .

Alle ore 10.28 la candidata Mastrolia Antonella viene esclusa a causa dell'instabilità della connessione internet.

*Risultano presenti alla prova scritta n. 20 candidati su n. 46 ammessi, ovvero i Sigg.:*

N.	Cognome	Nome
1	Bertino	Roberta
2	Cambielli	Alessandro
3	Canino	Paola
4	Colombo	Carlo
5	Crespi	Elena
6	Di Miceli	Monica
7	Garofalo	Armando
8	Lupetti	Elvira
9	Pareo	Pierangelo
10	Pittelli	Vanessa
11	Puma	Antonino
12	Ragazzi	Paolo
13	Ragusa	Debora
14	Rosalia	Paola
15	Rovello	Arianna
16	Scafidi	Francesco
17	Scarcella	Francesca
18	Simonetti	Giuseppe
19	Strano	Marco
20	Tancredi	Romualdo

Si procede all'estrazione della prova. La Società ALES s.r.l. condivide sullo schermo le tre buste virtuali e con l'ausilio del sito PiliApp viene estratta casualmente la traccia n. 2. Contestualmente alla condivisione dello schermo, con l'ausilio di un software online, viene estratta la lettera Y relativa alla convocazione dei turni della prova orale.

Il Responsabile della Società ALES s.r.l. importa la traccia estratta sulla piattaforma.

#### **Traccia n.2**

- Il candidato illustri le funzioni e le responsabilità del Responsabile del Servizio Finanziario nell'ente locale.
- La determinazione a contrattare con particolare riferimento al Testo Unico degli Enti Locali e al Codice dei Contratti Pubblici.
- Deliberazioni e determinazioni negli Enti Locali.

Le tracce non estratte sono le seguenti:

#### **Traccia n.1**

- Il candidato illustri per quanto attiene l'Ente Locale, il principio generale della competenza finanziaria potenziata e il fondo pluriennale vincolato: relativa formazione e provvedimento conseguenti.
- Il candidato illustri l'accesso ai documenti amministrativi ai sensi della Legge 241/1990.
- Il candidato illustri le modalità di esercizio associato delle funzioni dell'Ente Locale previste dalla normativa vigente.

#### **Traccia n.3**

- Il candidato illustri l'istituto del "Debito fuori Bilancio" previsto dalla disciplina degli Enti Locali. Definizione e illustrazione dei provvedimenti conseguenti al loro riconoscimento.
- Gli strumenti di programmazione dei lavori, servizi e forniture previsti dall'ordinamento nazionale.
- La potestà normativa del Comune.

Alle ore 10.38 ha inizio la prova e che i candidati avranno 2 ore di tempo per lo svolgimento della stessa.

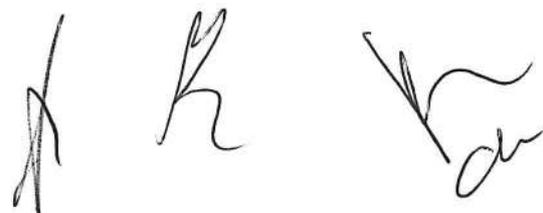
Durante lo svolgimento dei lavori la Commissione e il Responsabile e gli addetti della società ALES s.r.l. supervisionano da remoto lo svolgimento della prova.

Alle ore 12.38 ha termine la prova.

La Commissione aggiorna i propri lavori alle ore 14.00 di oggi per le operazioni di valutazione della prova scritta.

Il Presidente chiude i lavori alle ore 12.40

Letto, confermato e sottoscritto



**IL PRESIDENTE DELLA COMMISSIONE**

Dott. Paolo PEPE



**I COMPONENTI ESPERTI**

Dott.ssa Roberta Formenti

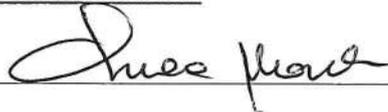


Dott. Alessandro Spelta



**IL SEGRETARIO DELLA COMMISSIONE**

Sig.ra Chiara Marelli





COMUNE DI OZZERO  
CITTA' METROPOLITANA DI MILANO

Piazza Vittorio Veneto, 2 - Tel 029400401 -  
C.A.P. 20080 C.F. - P.IVA 04935070153  
Pec: protocollo.ozzero@legalpec.it

**Bando di Concorso pubblico, per soli esami, per la copertura di n. 2 posti di Istruttore Direttivo Amministrativo Contabile - categoria D1 - rapporto di lavoro a tempo pieno e indeterminato indetto con determinazione n. 154 del 30/07/2021 ( G.U. - Concorsi e Esami n. 63 del 10/08/2021)**

**VERBALE N. 3 - CORREZIONE PROVA SCRITTA**

L'anno duemilaventuno addì venti del mese di settembre, alle ore 14.00 si è riunita, la Commissione Esaminatrice della selezione per la copertura, mediante concorso pubblico, per soli esami, per la copertura di n. 2 posti di Istruttore Direttivo Amministrativo Contabile - categoria D1 - rapporto di lavoro a tempo pieno e indeterminato indetta con determinazione del Responsabile Finanziario n. 154 del 30/07/2021 (G.U. - Concorsi Esami n. 63 del 10/08/2021).

Sono presenti:

- **Dott. Paolo PEPE** (Segretario Generale del Comune di Arese e del Comune di Ozzero) - in qualità di Presidente;
- **Dott.ssa Roberta FORMENTI** (dipendente del Comune di Noviglio) - Responsabile Settore Servizi alla Persona - *servizi sociali, sport, cultura, tempo libero, pubblica istruzione, biblioteca* - in qualità di Membro Esperto;
- **Dott. Alessandro SPELTA** (dipendente del Comune di Abbiategrasso) - Responsabile Servizi alla Programmazione - Monitoraggio e Controllo- in qualità di Membro Esperto;
- **Sig.ra Chiara MARELLI** (dipendente del Comune di Ozzero) con le funzioni di Segretario della Commissione.

**LA COMMISSIONE**

Verifica, innanzi tutto, la regolarità della sua costituzione in ordine alla deliberazione di Giunta comunale n. 86 del 01/09/2021;

Prende atto di quanto previsto dal vigente *Regolamento comunale di organizzazione degli uffici e dei servizi*;

Prende atto, altresì, di quanto previsto dalla deliberazione di G.C. n. 51 del 13/05/2021 avente ad oggetto "Misure per lo svolgimento delle procedure per i concorsi".

Prende visione della determinazione del Responsabile del Servizio Finanziario n. 185 del 27/09/2021 avente ad oggetto "Bando di concorso pubblico, per soli esami, per la copertura di n. 2 posti di istruttore direttivo amministrativo contabile - categoria D1 - rapporto di lavoro a tempo pieno e indeterminato indetto con determinazione n. 154 del 30/07/2021 (G.U. - concorsi ed esami n. 63 del

10/08/2021) Piano Operativo Protocollo concorsi pubblici per la prevenzione e la protezione dal rischio di contagio da covid-19: presa d'atto."

### LA COMMISSIONE

La società ALES srl invia, tramite mail, al Presidente della Commissione, gli elaborati in forma anonima.

Alle ore 14:15 la Commissione procede stampando gli elaborati contrassegnati con l'ID anonimo di ciascun candidato.

Alle ore 14.30 si procede, quindi, all'espletamento delle operazioni di correzione, di valutazione e di attribuzione del punteggio, con votazione unanime e collegiale, dei singoli elaborati.

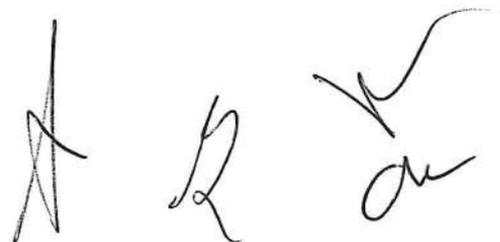
Si ha il seguente risultato:

ID CANDIDATO	VALUTAZIONE
24650	24/30
24651	22/30
24652	18/30
24653	18/30
24654	27/30
24655	25/30
24656	18/30
24657	28/30
24658	22/30
24659	21/30
24660	18/30
24661	18/30
24662	22/30
24663	24/30
24664	18/30
24665	18/30
24666	18/30
24667	23/30
24668	18/30
24669	22/30

Alle ore 17:05 le operazioni di correzione sono terminate e la Commissione chiede alla società ALES srl l'abbinamento degli elaborati alle generalità dei candidati.

Viene disposta la pubblicazione in Amministrazione Trasparente - Bandi di concorso degli esiti in forma anonima della precedente valutazione(allegato 1).

Viene dato mandato al Segretario della commissione di pubblicare in Amministrazione Trasparente - Bandi di concorso, gli esiti delle valutazioni con i riferimenti nominativi a seguito dell'abbinamento da parte di ALES s.r.l. dei codici anonimi con i nominativi dei candidati nonché la comunicazione per la convocazione della prova orale prevista nei giorni 7 e 13 ottobre 2021 alle ore 10.00 in presenza, , così come previsto dal bando di concorso, disponendo che i colloqui saranno articolati a partire dalla lettera "Y" conformemente allo specifico sorteggio effettuato e con sei candidati nella prima giornata e cinque candidati nella seconda.



Il Presidente chiude i lavori alle ore 17.15

Letto, confermato e sottoscritto

**IL PRESIDENTE DELLA COMMISSIONE**

Dott. Paolo PEPE

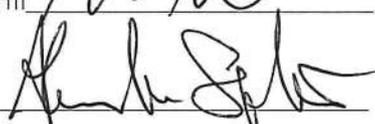


**I COMPONENTI ESPERTI**

Dott.ssa Roberta Formenti

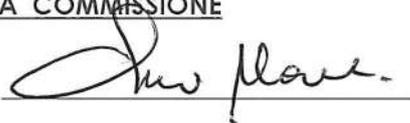


Dott. Alessandro Spelta



**IL SEGRETARIO DELLA COMMISSIONE**

Sig.ra Chiara Marelli



Bando di Concorso pubblico, per soli esami, per la copertura di n. 2 posti di Istruttore Direttivo Amministrativo Contabile - categoria D1 – rapporto di lavoro a tempo pieno e indeterminato indetto con determinazione n. 154 del 30/07/2021 (G.U. – Concorsi ed Esami n. 63 del 10/08/2021)

VALUTAZIONE PROVA SCRITTA

NUMERO CANDIDATO	VALUTAZIONE
24650	24/30
24651	22/30
24652	18/30
24653	18/30
24654	27/30
24655	25/30
24656	18/30
24657	28/30
24658	22/30
24659	21/30
24660	18/30
24661	18/30
24662	22/30
24663	24/30
24664	18/30
24665	18/30
24666	18/30
24667	23/30
24668	18/30
24669	22/30

Ozzero, 20 settembre 2021

Dott. Paolo PEPE

Dott.ssa Roberta FORMENTI

Dott. Alessandro SPELTA

Sig.ra Chiara Marelli



COMUNE DI OZZERO  
CITTA' METROPOLITANA DI MILANO

Piazza Vittorio Veneto, 2 - Tel 029400401 -  
C.A.P. 20080 C.F. - P.IVA 04935070153  
Pec: protocollo.ozzero@legalpec.it

Bando di Concorso pubblico, per soli esami, per la copertura di n. 2 posti di Istruttore Direttivo Amministrativo Contabile - categoria D1 - rapporto di lavoro a tempo pieno e indeterminato indetto con determinazione n. 154 del 30/07/2021 ( G.U. - Concorsi e Esami n. 63 del 10/08/2021)

VERBALE N. 4 - I TURNO PROVA ORALE

L'anno duemilaventuno addì sette del mese di ottobre, alle ore 9:20 si è riunita, la Commissione Esaminatrice della selezione per la copertura, mediante concorso pubblico, per soli esami, per la copertura di n. 2 posti di Istruttore Direttivo Amministrativo Contabile - categoria D1 - rapporto di lavoro a tempo pieno e indeterminato indetta con determinazione del Responsabile Finanziario n. 154 del 30/07/2021 (G.U. - Concorsi Esami n. 63 del 10/08/2021).

Sono presenti:

- **Dott. Paolo PEPE** (Segretario Generale del Comune di Arese e del Comune di Ozzero) - in qualità di Presidente;
- **Dott.ssa Roberta FORMENTI** (dipendente del Comune di Noviglio) - Responsabile Settore Servizi alla Persona - *servizi sociali, sport, cultura, tempo libero, pubblica istruzione, biblioteca* - in qualità di Membro Esperto;
- **Dott. Alessandro SPELTA** (dipendente del Comune di Abbiategrasso) - Responsabile Servizi alla Programmazione - Monitoraggio e Controllo - in qualità di Membro Esperto;
- **Sig.ra Chiara MARELLI** (dipendente del Comune di Ozzero) con le funzioni di Segretario della Commissione.

**LA COMMISSIONE**

Verifica, innanzi tutto, la regolarità della sua costituzione in ordine alla deliberazione di Giunta comunale n. 86 del 01/09/2021;

Prende atto di quanto previsto dal vigente *Regolamento comunale di organizzazione degli uffici e dei servizi*;

Prende atto, altresì, di quanto previsto dalla deliberazione di G.C. n. 51 del 13/05/2021 avente ad oggetto "Misure per lo svolgimento delle procedure per i concorsi".

Prende visione della determinazione del Responsabile del Servizio Finanziario n. 185 del 27/09/2021 avente ad oggetto "Bando di concorso pubblico, per soli esami, per la copertura di n. 2 posti di istruttore direttivo amministrativo contabile - categoria D1 - rapporto di lavoro a tempo pieno e indeterminato indetto con determinazione n. 154 del 30/07/2021 (G.U. - concorsi ed esami n. 63 del 10/08/2021) Piano Operativo Protocollo concorsi pubblici per la prevenzione e la protezione dal rischio di contagio da covid-19: presa d'atto."

Prende atto inoltre che in data 21 settembre 2021 la Società ALES srl ha inviato tramite posta elettronica l'abbinamento degli elaborati della prova scritta alle generalità dei candidati e si è provveduto alla pubblicazione sul sito web istituzionale del Comune di Ozzero nella sezione "Amministrazione Trasparente" - "bandi di concorso" ; contestualmente, nella medesima sezione, è stata pubblicata la comunicazione per la convocazione della prova orale prevista nei giorni 7 e 13 ottobre 2021 alle ore 10.00 in presenza e che i colloqui saranno articolati a partire dalla lettera "Y", secondo i turni di seguito indicati, conformemente al Bando di concorso in intestazione e alle conseguenti decisioni della Commissione:

1° turno 07/10/2021 (dalle 10.00)

- 1) BERTINO ROBERTA
- 2) CAMBIELLI ALESSANDRO
- 3) DI MICELI MONICA
- 4) GAROFALO ARMANDO
- 5) LUPETTI ELVIRA
- 6) PITTELLI VANESSA

2° turno 13/10/2021 (dalle 10.00)

- 1) ROSALIA PAOLA
- 2) SCARCELLA FRANCESCA
- 3) SIMONETTI GIUSEPPE
- 4) STRANO MARCO
- 5) TANCREDI ROMUALDO

Predisporre per la prova orale, in numero sufficiente per consentire a ciascun candidato la scelta a sorte della propria prova:

- a) 7 (sette) elaborati composti da 5 (cinque) quesiti ciascuno sulle materie previste dal bando di concorso;
- b) 7 (sette) brani in lingua inglese da leggere e tradurre nel corso della prova orale;
- c) 7 (sette) elaborati per la prova di informatica per verificare il possesso della conoscenza di programmi per l'automazione d'ufficio (tipo Windows, Microsoft Office ecc.) mediante prova che ciascun Candidato svolgerà nel corso della propria prova orale; essa consisterà nel copiare, in cinque minuti, il testo sorteggiato con programma di videoscrittura, salvare il file in una cartella in Home Page del personal computer messo a disposizione dalla Commissione, entrambi nominati con le generalità del Candidato, stampare il file e quindi restituirlo alla Commissione sottoscritto.

Le prove sono inserite in sette buste bianche sigillate, senza alcun contrassegno identificativo.

Alle ore 10:00 la Commissione quindi si trasferisce presso la sala consiliare sede d'esame per la giornata odierna, per dare luogo alla prova orale.

Alle ore 10:10 si procede, contestualmente alla verifica dell'identità personale, all'acquisizione dell'autocertificazione prodotta dai candidati e alla convalida del Green Pass, alla registrazione nominativa dei candidati.

Risultano presenti alla prova orale n. 5 candidati su n. 6, ovvero i Sig.ri Bertino Roberta, Cambielli Alessandro, Di Miceli Monica, Lupetti Elvira, Pittelli Vanessa.

Il Presidente della Commissione comunica ai candidati che sul tavolo della Commissione sono state disposte 7 buste sigillate e prive di segni di riconoscimento contenenti ciascuna le prove che consistono in:

- 5 (cinque) quesiti a cui i candidati potranno rispondere nell'ordine che riterranno opportuno;
- 1 (uno) brano in lingua inglese da leggere e poi tradurre;
- 1 (uno) prova di informatica, di cui illustra le sopra definite modalità di svolgimento.

Ciascun Candidato potrà scegliere come articolare lo sviluppo della prova tra i tre momenti in cui essa consiste (quesiti; lingua inglese; informatica).

Ogni candidato, al proprio turno, sceglierà una busta tra quelle presenti.

La sala d'esame rimane aperta al pubblico durante lo svolgimento di tutte le prove e sono presenti anche gli altri candidati.

Il Presidente della Commissione invita i Candidati presenti, nell'ordine determinato dal sorteggio, a sostenere la prova previa scelta a sorte della busta contenente le prove.

La sig.ra Bertino Roberta effettua la prova sorteggiata svolgendola nell'ordine autodeterminato tra le risposte ai quesiti, la verifica della conoscenza della lingua inglese e degli strumenti informatici consegnandone alla Commissione copia a stampa del proprio elaborato. **(allegato n. 1).**

Il Sig. Cambielli Alessandro effettua la prova sorteggiata svolgendola nell'ordine autodeterminato tra le risposte ai quesiti, la verifica della conoscenza della lingua inglese e degli strumenti informatici consegnandone alla Commissione copia a stampa del proprio elaborato. **(allegato n. 2).**

La Sig.ra Di Miceli Monica effettua la prova sorteggiata svolgendola nell'ordine autodeterminato tra le risposte ai quesiti, la verifica della conoscenza della lingua inglese e degli strumenti informatici consegnandone alla Commissione copia a stampa del proprio elaborato. **(allegato n. 3).**

La Sig.ra Lupetti Elvira effettua la prova sorteggiata svolgendola nell'ordine autodeterminato tra le risposte ai quesiti, la verifica della conoscenza della lingua inglese e degli strumenti informatici consegnandone alla Commissione copia a stampa del proprio elaborato. **(allegato n. 4).**

La Sig.ra Pittelli Vanessa effettua la prova sorteggiata svolgendola nell'ordine autodeterminato tra le risposte ai quesiti, la verifica della conoscenza della lingua inglese e degli strumenti informatici consegnandone alla Commissione copia a stampa del proprio elaborato. **(allegato n. 5).**

Il Presidente della Commissione procede all'apertura delle buste contenenti le prove non estratte e alla lettura dei relativi quesiti **(allegato n. 6 e allegato n. 7).**



Al termine di ciascuna prova orale, dopo aver invitato tutti i soggetti presenti in aula e non componenti della Commissione ad allontanarsi momentaneamente dall'aula stessa, la Commissione attribuisce all'unanimità, la votazione come sotto riportato:

CANDIDATO	VALUTAZIONE
Bertino Roberta	26/30
Cambielli Alessandro	22/30
Di Miceli Monica	24/30
Lupetti Elvira	21/30
Pittelli Vanessa	25/30

Alle ore 12:30, terminate tutte le prove, la Commissione comunica agli interessati che i risultati della valutazione della prova orale del giorno 7 ottobre 2021 (**allegato 8**) saranno pubblicati quanto prima sul sito web istituzionale del Comune di Ozzero nella sezione "Trasparenza e Partecipazione" – "Amministrazione Trasparente" – "bandi di concorso" – così come previsto dal bando di concorso e con valore di notifica.

La Commissione si ritroverà presso il Palazzo Comunale alle ore 9.00 del giorno 13 ottobre 2021 per la prosecuzione delle proprie operazioni consistenti nella predisposizione della prova orale.

I lavori sono chiusi alle ore 13.00.

Letto, confermato e sottoscritto

**IL PRESIDENTE DELLA COMMISSIONE**

Dott. Paolo PEPE

**I COMPONENTI ESPERTI**

Dott.ssa Roberta Formenti

Dott. Alessandro Spelta

**IL SEGRETARIO DELLA COMMISSIONE**

Sig.ra Chiara Marelli

AL. 1  
Mh  
df

RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE NELLA CONTABILITA' DELL'ENTE LOCALE: FORMAZIONE E APPLICAZIONE  
PIANO DEI CONTI INTEGRATO: LIVELLI MINIMI DI ARTICOLAZIONE  
LA PARTECIPAZIONE DEL PRIVATO NEL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO  
LA DISCIPLINA DELL'ACCESSO AL PUBBLICO IMPIEGO  
CORRUZIONE

de



Non ci può essere alcun dubbio che tale giuramento tocca l'anima del funzionario pubblico americano, che deve giurare di "sostenere" e "difendere" la Costituzione "da tutti i nemici" e nutrire nei suoi confronti "vera fedeltà e obbedienza". Cioè il funzionario pubblico deve credere nella Costituzione. Il giuramento non è ristretto al comportamento sul lavoro. I funzionari pubblici non possono lasciare in ufficio la loro "vera fedeltà e obbedienza" alle cinque del pomeriggio e riprenderla la mattina dopo alle nove. Infine, nel fare giuramento, i funzionari pubblici rinunciano al loro naturale diritto alla rivoluzione per il tempo in cui rimangono funzionari pubblici; con buona parte degli eredi spirituali di John Locke.

Data la forte tradizione americana delle libertà civili,

Roberta Bertino





Non ci può essere alcun dubbio che tale giuramento tocca l'anima del funzionario pubblico americano, che deve giurare di «sostenere» e «difendere» la Costituzione «da tutti i nemici» e nutrire nei suoi confronti «vera fedeltà e obbedienza». Cioè il funzionario pubblico deve credere nella Costituzione. Il giuramento non è ristretto al comportamento sul lavoro. I funzionari pubblici non possono lasciare in ufficio la loro «vera fedeltà ed obbedienza» alle cinque del pomeriggio e riprenderla la mattina dopo alle nove. Infine, nel fare giuramento, i funzionari pubblici rinunciano al loro naturale diritto alla rivoluzione per il tempo in cui rimangono funzionari pubblici; con buona parte degli eredi spirituali di John Locke.

Data la forte tradizione americana delle libertà civili, questa è una richiesta sbalorditiva se intesa come condizione di assunzione. Se un tale giuramento fosse richiesto a tutti i cittadini, le corti lo troverebbero certamente incostituzionale (101). Di norma le corti dubitano delle richieste governative di rinunciare ai diritti costituzionali come condizione di assunzione (102), ma la tolleranza giuridica nei confronti dei giuramenti affermativi a sostegno della Costituzione è un'eccezione notevole (103).

Come si spiega che noi, malgrado la nostra forte tradizione liberaria, siamo così tranquilli nel richiedere ai funzionari pubblici di proclamare pubblicamente la loro fede nella Costituzione, precisamente il tipo di richiesta che i repubblicani francesi troverebbero offensiva? Credo che ciò sia perché è la nostra Costituzione — e forse solo la nostra Costituzione — che ci tiene uniti come popolo. Questo non è vero in Francia. La Costituzione della Quinta Repubblica è uno splendido documento che ha portato la Francia a più di trent'anni di pace civile e di una prosperità senza precedenti. Per quanto mirabile, comunque, sarebbe assurdo dire che la Costituzione della Quinta Repubblica tenga unita la Francia. I francesi hanno molti simboli di

101. *West Virginia State Board of Education v. Barnette*, 319 U.S. 624 (1943).

102. David H. Rosenbloom, «The Citizen as Public Bureaucrat», in *Public Administration and Law: Bench v. Bureau in the United States*, New York, Marcel Dekker, 1983, pp. 99-139.

103. *Cole v. Richardson*, 405 U.S. 676 (1972). La severità della richiesta di sostenere la Costituzione è ammorbida dal fatto che la Costituzione stessa esprime principi di governo che incorporano la deliberazione (il dibattito) e, perciò, la possibilità di un cambiamento ordinario. Questo non significa negare che i giuramenti obbligatori impongano adesione ad un'ortodossia politica ma che l'ortodossia stessa esprime un ordine politico che conduce alla riflessione, alla deliberazione e alla prudenza.

unità oltre la loro Costituzione che li tiene insieme; nazione, popolo e stato vengono subito in mente come simboli efficaci che incisero profondamente sull'identità della Francia secoli prima la Quinta Repubblica. Questo non vale per gli Stati Uniti. Possiamo parlare di una nazione americana, di un popolo, di uno stato solo perché la nostra Costituzione ci ha forgiato come popolo e nazione e ci ha dato uno stato (104). La Costituzione è assolutamente essenziale per la nostra vita in comune come popolo organizzato in una convivenza civile per agire nella storia. Ciò spiega perché è così naturale per noi fare richiesta ai funzionari pubblici di prestare obbedienza alla nostra Costituzione. Per noi la nostra Costituzione è così importante da allontanarci dal nostro abituale orrore per l'ortodossia politica autoritaria al fine di essere certi che chiunque eserciti una qualche forma di autorità di governo condivida i nostri più preziosi convincimenti. Per assumere una linea dalle corti, imponiamo questo dovere ai funzionari pubblici poiché crediamo sia un «irrinunciabile interesse dello stato».

## 7. Conclusione

Queste note finali dovrebbero essere opportunamente considerate come una parola di spiegazione piuttosto che una conclusione in senso stretto. Le pagine che hanno preceduto hanno presentato tre ambiti piuttosto dispartiti raccolti genericamente sotto il titolo «etica». Ho volutamente selezionato degli argomenti che non sono strettamente connessi tra loro in modo da dare un'idea dell'imponente quantità di argomenti disponibili alla ricerca e alla riflessione ulteriore nel campo dell'etica amministrativa comparata.

I due decenni scorsi hanno portato a una considerevole crescita in letteratura dell'etica della pubblica amministrazione, ma le questioni comparative sono state piuttosto trascurate. Lo studio più rilevante è il numero del 1988 della *International Political Science Review* dedicato alla «Moralità Burocratica» (105). Questo è stato un importante e apprezzatissimo contributo, ma, a parte alcuni commenti intelligenti

104. Il fatto che i francesi siano un popolo in un senso diverso dagli americani aiuta a spiegare atteggiamenti straordinariamente diversi nei confronti dell'immigrazione nei due paesi.

105. O.P. Dwivedi e Dele Olowu, «Bureaucratic Morality», in *International Political Science Review*, 9.3, luglio 1988, pp. 163-242.

## KIERON

Kieron is a schoolboy and comes from a small town in Norfolk, in the UK. When he isn't at school he earns a lot of money with the work he does. So what does he do?

Kieron paints pictures. He paints pictures of boats and the Norfolk landscape. He is a young child but he is internationally famous: people from all over the world buy his paintings, and they cost thousands of pounds.

Kieron, like many boys his ages, likes TV and doesn't like homework. "When I'm not at school, I watch TV or play with my sister Billie Jo. I like playing football and running. I love painting but I don't want to do it all the time."

Kieron has a big exhibition of his paintings soon. Is he excited about it? "Yes" he says "I hope people like the paintings".

FASI DI GESTIONE DELL'ENTRATA NELLA CONTABILITA' DELL'ENTE LOCALE

FONDO CREDITI DI DUBBIA E DIFFICILE ESAZIONE NELLA CONTABILITA' DELL'ENTE LOCALE

RAPPORTI TRA LA GIUNTA COMUNALE E IL SINDACO

LA DISCIPLINA DEGLI INCARICHI AI DIPENDENTI PUBBLICI

ABUSO D'UFFICIO

Alu. 2  




Come indico sotto, le questioni etiche giocarono un ruolo di primo piano nelle elezioni di metà mandato

1990. Nondimeno, la massima – secondo cui gli americani odiano il congresso ma amano i loro rappresentanti al Campidoglio (7) – conteneva un nucleo di verità. Gli incaricati (specialmente alla camera) sono in grado di produrre risultati formidabili al servizio del proprio collegio elettorale. Essi sfruttano la natura atomizzata, di semi-isolamento, dell'ambiente elettorale del congresso, la debolezza del potere di controllo da parte del partito e i propri benefici aggiuntivi (soprattutto l'accesso gratuito dei servizi postali e le risorse in termini di per

Alessandro Cambielli

tinuamente all'ombra di potenziali conflitti di interesse. Il costo crescente di campagne elettorali dominate dal mezzo televisivo ha trasformato gli sforzi per la raccolta di fondi in un esercizio annuale. Tuttavia, il Congresso ha fallito ripetutamente nel tentativo di attuare una riforma del finanziamento delle campagne elettorali (2). I parlamentari sono detentori di interessi, in misura sproporzionata, in quelle aree di *policy* che costituiscono l'oggetto delle commissioni di cui essi stessi fanno parte (3). A partire dal 1990, era generalmente accettato il fatto che donazioni cospicue provenienti dagli operatori della *Savings and Loans* (4) aveva fatto sì che il Congresso trattasse queste società, nel corso degli anni Ottanta, con un'indulgenza eccessiva (5).

Man mano che si avvicinavano le elezioni di metà mandato del 1990, i senatori e i deputati del Congresso iniziarono a preoccuparsi non solo di chi sarebbe stato il prossimo a fronteggiare imputazioni di carattere etico, ma anche possibili ripercussioni nei sondaggi. Al tempo delle elezioni, il gradimento pubblico del Congresso stava fluttuando tra il 34 e il 23 per cento. Un'ondata di libri e articoli accusavano il Congresso di comportamento improprio a proposito delle donazioni e degli onorari (le remunerazioni) della Commissione dell'Azione Politica (PAC). I membri inciamparono l'uno sull'altro per la fretta di restituire i contributi della *Savings and Loans*. I media riportavano di storie che postulavano un atteggiamento di ostilità verso coloro che erano in carica (nutrito non solo dalle questioni etiche, ma anche dall'evidenza di un ciclo economico negativo, dai timori di aumento della pressione fiscale e dalla politica di bilancio del «rischio calcolato» dell'ottobre-novembre 1990). Un sondaggio rilevava che il 30 per cento dei rispondenti ritenevano che il proprio parlamentare era corrotto (6).

2. Questo articolo non affronta direttamente la questione della riforma del finanziamento della campagna elettorale; a questo proposito si veda Larry J. Sabato, *Paying for Elections: the Campaign Finance Ticket*, Washington D.C., Priority Press, Twentieth Century Fund, 1989; e David B. Magleby and Candice J. Nelson, *The Money Chase: Congressional Campaign Finance Reform*, Washington D.C., Brookings, 1990.

3. Si veda S. Welch and J.G. Peters, «Private Interests in the U.S. Congress», in *Legislative Studies Quarterly*, vol. 7, 1982, 547-555, p. 554.

4. Cassa di Risparmio.

5. Si veda, ad esempio, J. Greenwald, «No end in sight», *Time*, 13 August 1990, pp. 36-38.

6. Si veda Philip M. Sten, *The Best Congress Money Can Buy*, New York, Pantheon Books, 1988; CQWR, 21 July 1990, p. 2338, e 4 August 1990, p. 2475; *The Economist*, 29 September 1990, p. 42, e 10 November 1990, p. 13; R.E. Cohen, «Wary Incumbents», *National Journal*, 13 October 1990, pp. 2461-2464. Si veda anche Everett C. Ladd «Public Opinion and the Congress Problem», *The Public Interest*, vol. 100, 1990, pp. 57-67; C. Barnhart, «Using the rules for abuse», in G.S. Jones and J.A. Martin,

Come indico sotto, le questioni etiche giocarono un ruolo di primo piano nelle elezioni di metà mandato del 1990. Nondimeno, la massa — secondo cui gli americani odiano il Congresso ma amano i loro rappresentanti al Campidoglio (7) — conteneva un nucleo di verità. Gli incaricati (specialmente alla Camera) sono in grado di produrre risultati formidabili al servizio del proprio collegio elettorale. Essi sfruttano la natura atomizzata, di semi-isolamento, dell'ambiente elettorale del Congresso, la debolezza del potere di controllo da parte del partito e i propri benefici aggiuntivi (soprattutto l'accesso gratuito ai servizi postali e le risorse in termini di personale) per rafforzare la propria posizione. Gli eletti sono singolarmente in grado di attrarre ampie donazioni dalla PAC (benché il fatto che venga dato del denaro sia al rappresentante eletto che allo sfidante non costituisce per nulla una realtà sconosciuta). Nel 1990, il tasso di rielezione delle persone in carica fu leggermente meno impressionante rispetto agli anni precedenti, ma si aggirò comunque attorno al 96 per cento (8).

Il problema per cui le questioni etiche abbiano davvero un impatto profondo sulle prospettive di rielezione sarà affrontato nella sezione finale di questo articolo. Le sezioni precedenti trattano lo sviluppo e la messa in atto di codici etici nell'ambito del Congresso; con la questione ad essi legata della redistribuzione congressuale; e con un riferimento specifico ai casi del presidente della Camera Wright, del senatore David Durenberger (repubblicano; Minnesota), del membro del Congresso Barney Frank (democratico; Massachusetts) e dei senatori del *Keating Five*.

eds., *The Imperial Congress*, New York, Pharos Books, 1988, pp. 204-215; Doug Bandow, *The Politics of Plunder: Misgovernment in Washington* New Brunswick, N.J., Transaction Books, 1990. Statistiche sulla impopolarità del Congresso e sull'ansia dei cittadini in merito alle questioni etiche sono raccolte in *The American Enterprise*, vol. 2, 1991, January/February, pp. 82-87.

7. Si veda G.R. Parker and R.H. Davidson, «Why do Americans love their Congressmen so much more than their Congress?», *Legislative Studies Quarterly*, vol. 4, 1979, pp. 125-148.

8. Nel 1990, 15 deputati in carica furono sconfitti. La percentuale di membri già in carica con almeno il 60 per cento dei voti cadde dall'88 (1988) al 77 (1990). Si veda, in generale, Gary C. Jacobson, *The Politics of Congressional Elections*, Boston, Little, Brown, 1983; G.R. Parker, *Homeward Bound: Explaining Changes in Congressional Behaviour*, Pittsburgh, University of Pittsburgh Press, 1986; Christopher J. Deering, ed., *Congressional Politics*, Chicago, Dorsey Press, 1989.

## ROME

Although Rome is a vast city, most of the major sights are within walking distance of the historic centre, defined by the twining Tiber river to the west, Villa Borghese park to the north, the roman forum to the south and the central train station, Termini, to the east.

Vatican City and the charming Trastevere are on the west bank of the Tiber.

Traffic and air pollution are Rome's greatest hazards. Efforts to reduce traffic have increased in recent years and a network of electric buses has been introduced. Despite these measures, many city monuments are still at risk from pollution.

Rail and telecommunications services were recently boosted with one billion euro being spent on both upgrading the rail network and laying fibre-optic cables in the city.

Rome's ageing population reflects the demographic trend in Italy. The population is increasing thanks to the influx of immigrants. Official records suggest almost a quarter of a million are foreigners.

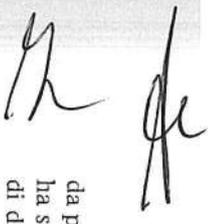


REGOLE DI ASSUNZIONE DEGLI IMPEGNI DI SPESA NELLA CONTABILITA' DELL'ENTE LOCALE  
GESTIONE PROVVISORIA E ESERCIZIO PROVVISORIO NELLA DISCIPLINA DEGLI ENTI LOCALI  
LE ORDINANZE SINDACALI  
IL PROCEDIMENTO DISCIPLINARE NEL PUBBLICO IMPIEGO  
IL RUOLO DEL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO NEL CODICE DEI CONTRATTI



Da parte dei direttori nell'introduzione e nella conclusione, il confronto ha semplicemente giustapposto gli *standards* etici nell'amministrazione di diverse nazioni. E' stato fatto un piccolo sforzo per mettere a confronto, in opposizione e per spiegare le pratiche di una nazione in rapporto a quelle di un'altra. Lo stesso vale per un numero di volumi di etica della pubblica amministrazione che consente al lettore di imparare molte cose di etica nell'ambito di una particolare paese, ma che è mancante dal lato di una esplicita comparazione (106). Qui ho

Monica Di Miceli



da parte dei direttori nell'introduzione e nella conclusione, il confronto ha semplicemente giustapposto gli *standards* etici nell'amministrazione di diverse nazioni. È stato fatto un piccolo sforzo per mettere a confronto, in opposizione e per spiegare le pratiche di una nazione in rapporto a quelle di un'altra. Lo stesso vale per un numero di volumi di etica della pubblica amministrazione che consente al lettore di imparare molte cose di etica nell'ambito di un particolare paese, ma che è mancante dal lato di una esplicita comparazione (106). Qui ho tentato di fare chiare comparazioni tra l'etica della pubblica amministrazione in Francia e negli Stati Uniti e di spiegare le somiglianze e le differenze. Ho scelto diversi temi per dare un'idea della portata delle questioni da affrontare.

Questo articolo iniziava con una dichiarazione circa il suo obiettivo: «esaminare parecchie questioni etiche nella pubblica amministrazione francese che consentono interessanti ed utili comparazioni con simili questioni nella pubblica amministrazione americana». Interessanti? La questione è semplice: ogni lettore può decidere se gli esempi sono stati interessanti. Utili? Qui la questione è più complicata. Se nulla chiaramente emerge da questo breve studio, è perché gli *standards* etici francesi sono profondamente radicati nella storia francese. E questo non stupisce. Gli studenti americani di pubblica amministrazione sanno troppo bene solo che Woodrow Wilson ha fatto un grave errore quando disse che gli americani potevano importare il sistema amministrativo della Prussia senza dover sopportare le vicende storiche prussiane. I sistemi amministrativi non possono essere separati dalle storie nazionali e gli *standards* etici amministrativi si radicano necessariamente in questi specifici sistemi amministrativi. Una nazione non può semplicemente imitare un'altra nazione in questi argomenti. Di qui, l'utilità pratica immediata degli studi di questa natura è strutturalmente limitata.

Possiamo, comunque, imparare qualcosa su noi stessi vedendo le altre nazioni e, in questo senso, mi piacerebbe credere che questo articolo sia utile. Concludendo, concedetemi una breve riflessione personale su quello che io ho imparato relativamente al mio stesso paese dall'analisi di queste questioni.

106. Bernard Williams et al., *Politics, Ethics and Public Service*, London, Royal Institute of Public Administration, 1985; Richard A. Chapman, *Ethics in the British Civil Service*, London, Routledge, 1988; Robert Catherine e Guy Thuillier, *Conscience et Pouvoir*, Paris, Editions Montchristien, 1974; Kenneth Kernaghan e John W. Langford, *The Responsible Public Servant*, Halifax, Nova Scotia, The Institute for Research on Public Policy, 1990.

Sul conflitto di interessi, gli Stati Uniti hanno largamente superato la Francia nell'imporre severi obblighi giuridici in merito ai funzionari pubblici di carriera. I francesi fanno molto più ampiamente affidamento sulla tradizione, sul rispetto per il servizio pubblico come una vocazione nobile e, davvero letteralmente, su un *esprit de corps*. Il rispetto tradizionale per il servizio pubblico in Francia è strettamente connesso alla tradizione francese dello «stato», una tradizione che non è a noi comune e di cui la maggior parte degli americani farebbe volentieri a meno (107). Il rispetto per il servizio pubblico in Francia è dovuto in parte all'importante ruolo delle istituzioni amministrative nel fornire stabilità per tutto il tempo della burrascosa storia costituzionale della Francia. La maggior parte degli americani è probabilmente contenta che i nostri funzionari pubblici siano raramente chiamati ad alte cariche politiche, ma il prezzo che paghiamo è una immagine ridimensionata dei nostri funzionari pubblici e forse un'eccessiva solerzia nell'imporre loro obblighi giuridici piuttosto che fare appello agli aspetti più nobili della loro missione.

Quanto alle attività politiche, vediamo nell'obbligo del riserbo francese una notevole alternativa alla severità dell'*Hatch Act* ma un'alternativa che sarebbe difficile da percorrere negli Stati Uniti, dove l'argomento oscilla tra i due estremi dell'imperativo di imparzialità della potente tradizione riformista da un lato, e gli assiommi del Primo Emendamento dall'altro. Forse i francesi sono stati capaci di individuare la via di mezzo che a noi sfugge dal momento che la loro tradizione di libertà civili, che si basa sulla Dichiarazione dei diritti dell'uomo e del cittadino, include il linguaggio dell'«ordine pubblico» quale espi-cio limite ai diritti di parola, di stampa e di religione (108).

107. Il contrasto tra la tradizione statale francese e la «*Statelessness*» americana è storia vecchia. A volte, comunque, l'assenza di un senso americano «dello stato» è esagerata. Per un sano correttivo agli esagerati richiami all'«assenza di senso dello stato americano, vedi la raccolta di saggi di accademici francesi e americani in Marie-France Toinet, ed., *L'Etat en Amérique*, Paris, Presses de la Fondation Nationale des Sciences Politiques, 1989.

108. L'articolo 10 della Dichiarazione dei diritti dell'uomo e del cittadino garantisce che nessuno può essere perseguitato per le sue opinioni, incluse le sue opinioni religiose, «a patto che la manifestazione di queste opinioni non sia di turbamento all'ordine pubblico stabilito dalla legge». L'articolo 11 garantisce libertà di parola e di stampa ma avverte che ognuno è responsabile degli abusi di questa libertà così come stabilito dalla legge. Dato il ridotto ruolo dell'equità nella tradizione giuridica francese, queste intimitazioni sono certamente salutarie. Il linguaggio assoluto del Primo Emendamento alla Costituzione è stato addebitato dalla prudenza («e, ahimè, a volte, dalla discrezione illimitata») della Corte Suprema degli Stati Uniti. Un simile linguaggio in Francia, dove le corti tendono ad interpretare testi autoritari più alla lettera, avrebbe potuto trasformare la Dichiarazione dei diritti in un invito all'anarchia.



## HOLIDAY

I flew to Cairo and met tour guide, Jusef, and our driver, Abdallah. First, we travelled in two jeeps across the desert to the oasis of Siwa. We stopped there and made a camp. We sat outside and saw the stars over the desert. We were tired, but it was really beautiful.

Alexander the Great built two famous temples in Siwa. We visited them the next day, and they were wonderful.

Then we left Siwa and drove out to the Great Sand Sea. This is an amazing desert- it's the same size as England! It looked exactly like the sea. It was windy and the sand changed shapes and colour all the time. We sailed up and down in our jeep to the next oasis. It was very beautiful but very strange.

I had a wonderful holiday. I didn't know the desert was so interesting



ALL. 4  


RIACCERTAMENTO RESIDUI ATTIVI E PASSIVI NELLA CONTABILITA' DELL'ENTE LOCALE  
TIPOLOGIE DI VARIAZIONI DI BILANCIO E RELATIVE COMPETENZE NELL'ENTE LOCALE  
LE FUNZIONI DEL DIRIGENTE NELL'ENTE LOCALE  
LE FONTI NEL RAPPORTO DI LAVORO NELL'ENTE LOCALE  
FALSO MATERIALE





... non rimovibile dai ministri e operante in ambito legale. La sua funzione sarebbe quella di ascoltare i reclami dei funzionari che percepiscano un comportamento improprio da parte dei ministri... Se tale ispettore considera rilevanti le osservazioni dei funzionari, la questione viene sottoposta al ministro... che sarebbe invitato... a correggere in qualche modo il comportamento inopportuno. Se poi il ministro si rifiuta di seguire le indicazioni dell'ispettore, questi dovrebbe, come valvola di sicurezza risolutiva, avere la possibilità di fare rapporto alla Commissione d'inchiesta competente (4).

L'introduzione di un ispettore generale, come proposto da Sir Douglas Wass, renderebbe più facile mostrare per i funzionari la propria imparzialità, senza temere, così facendo, di mettere a rischio le proprie carriere. Al pari dell'idea di commissario parlamentare e di difensore civico, la proposta di un ispettore generale per il servizio pubblico sarebbe utile a rafforzare, e non ad indebolire,

Elvira Lupetti



... non rinvocabile dai ministri e operante in ambito legale. La sua funzione sarebbe quella di ascoltare i reclami dei funzionari che percepiscono un comportamento improprio da parte dei ministri... Se tale ispettore considera rilevanti le osservazioni dei funzionari, la questione viene sottoposta al ministro... che sarebbe invitato... a correggere in qualche modo il comportamento inopportuno. Se poi il ministro si rifiuta di seguire le indicazioni dell'ispettore, questi dovrebbe, come valvola di sicurezza risolutiva, avere la possibilità di fare rapporto alla Commissione d'inchiesta competente (4).

L'introduzione di un ispettore generale, come proposto da Sir Douglas Wass, renderebbe più facile mostrare per i funzionari pubblici la propria imparzialità, senza temere, così facendo, di mettere a rischio le proprie carriere. Al pari dell'idea di commissario parlamentare e di difensore civico, la proposta di un ispettore generale per il servizio pubblico sarebbe utile a rafforzare, e non ad indebolire, la responsabilità ministeriale. Il difensore civico rafforza la responsabilità ministeriale mettendo in evidenza le situazioni in cui si è verificata una cattiva amministrazione, rendendo possibili eventuali azioni correttive. L'ispettore generale per la pubblica amministrazione rafforzerebbe la responsabilità ministeriale assicurando che i ministri evitino di scartare le proprie colpe sui membri della burocrazia. E, dal momento che, come il difensore civico, l'ispettore generale usufruirebbe dell'assistenza della Commissione d'inchiesta della Camera dei Comuni, costituirebbe una figura in grado di supportare l'azione del parlamento nel costringere i ministri alle proprie responsabilità.

#### 4. Il dovere di rendere conto dei dipendenti pubblici

Le preoccupazioni che riguardano le relazioni tra ministri e amministratori nascono fondamentalmente per il fatto che riforme contenute nel programma *Next Steps*, o in altre riforme, cercano di introdurre l'etica manageriale nel servizio pubblico. Tali riforme minimizzano il conflitto profondamente radicato tra etica del servizio pubblico ed etica manageriale. Combinare queste due esigenze è paragonabile al tentativo di connettere due computer incompatibili, entrambi cercano di trasmettersi dati, senza avere la capacità di decodificare quelli che ricevono.

4. Testimonianza resa al Treasury and Civil Service Committee inquirente su *Civil Servants and Ministers*, HC 92, 1985-6, Par. 4, 13.

È difficile, comunque, introdurre al dovere di rendere conto, così come è concepito nel settore privato, nelle prestazioni di molti settori pubblici delicati. Per esempio, gli «utenti» dell'Ente Governativo per l'Assistenza, che in totale serve circa venti milioni di persone, sono veramente clienti. Questi non possono servirsi di strategie di uscita, come, per esempio, possono fare i clienti di *Marks & Spencer*, non possono avvalersi di meccanismi di mercato per esigere servizi diversi, né possono assicurarsi una spesa superiore per l'assistenza, se non attraverso l'urna elettorale. I servizi pubblici sono provvisori di un datore di lavoro che non può essere rimosso: in questo modo, sebbene possa essere possibile introdurre un surrogato dei meccanismi di mercato in alcuni enti pubblici, la sanzione principale del mercato, cioè la sospensione di un datore, non può essere applicata.

Ma, se è vero che molti organi pubblici non possono essere resi commercialmente responsabili, e se è vero che, come argomentato nella seconda parte di questo articolo, le forme tradizionali del dovere rendere conto sono messe in forse dalle riforme del servizio pubblico, allora sono necessarie nuove forme di *accountability*, non essendo più le precedenti adeguate. In quale direzione si dovrebbero cercare queste nuove forme di *accountability*? Forse, esse possono essere individuate in tre diversi ambiti: il primo attraverso lo sviluppo di un codice costituzionale che governi le relazioni tra ministri e amministratori; il secondo rafforzando il meccanismo di *accountability* verso il parlamento, e il terzo, più controverso, riallocando quote di potere ad unità di governo sub-nazionali, incluse quelle locali, dove può essere più facile rendere trasparenti e responsabili i servizi pubblici.

Un codice etico appropriato per il servizio pubblico, che interesserebbe, naturalmente, tanto i dipendenti delle agenzie quanto quelli di *Whitehall*, dovrebbe sottolineare che i dipendenti pubblici hanno doveri al di sopra dei ministri. Oltre che obbedire ai ministri, essi dovrebbero servire lo stato nello spirito delle parole di Thomas More, «Io sono il buon servitore del governo, ma principalmente sono il buon servitore dello stato». La Costituzione potrebbe non essere più definita dal governo, che significa, in effetti, dagli interessi del partito al potere. Invece, dovrebbe esistere un punto di riferimento, un *point de vue neutre* al di sopra del governo in carica in quel momento. L'introduzione dell'ispettore generale, come proposto sopra, potrebbe costituire il punto di riferimento.

Il codice etico dovrebbe contemplare non solo i doveri degli amministratori pubblici verso i ministri, ma anche i doveri verso il parlamento e il pubblico. Esso fornirebbe, così, per la prima volta, uno *status*

## RECOMMENDED GREEK HOLIDAY RESORTS

### a) CORFU

If you want the classic Greek Holiday resort, come to our new family destination in Corfu. The resort has a wonderful beach, which is not dominated by bars and nightclub. Each day, however, there are special children's club activities on the main beach.

### b) MOUNTATHOS

The religious peninsula know as Mount Athos is unspoilt by modern development and has some of the most beautiful natural scenery in the whole country. This male-only area is home to monasteries and is peaceful enough for a saint.

### c) MYKONS

Miykons is now internationally famous for its clubs and bars which attract many of the rich and famous from the Greek celebrity world. The unique party atmosphere of this island is not to be missed. Ferries are also available to prvide day trips to many of the nearby islands.



- SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO NELLA CONTABILITA' DELL'ENTE LOCALE
- PRINCIPALI FASI E MODALITA' DI SVOLGIMENTO DEL CONTROLLO DI GESTIONE NELL'ENTE LOCALE
- L'ANNULLAMENTO D'UFFICIO DEL PROVVEDIMENTO AMMINISTRATIVO
- LA VALUTAZIONE DELLE STRUTTURE E DEL PERSONALE DEL COMUNE
- LA CONCESSIONE DI SERVIZI NEL CODICE DEI CONTRATTI



L'obiettivo del programma Next Steps è quello di spostare potere decisionale degli uffici governativi ai capi degli organismi esecutivi, che vengono investiti da un sostanziale aumento di autonomia attraverso i cosiddetti accordi di struttura, compilati dopo una consultazione tra il ministro, i funzionari governativi e gli stessi capi degli organismi esecutivi. La carica di capo esecutivo è normalmente ottenuta attraverso meccanismi competitivi; i capi di tali organismi verranno nominati per un periodo a termine, e i loro stipendi saranno legati al raggiungimento degli obiettivi. Inoltre è proprio il capo esecutivo, piuttosto che il segretario permanente del decastero, a ricoprire la carica di responsabile contabile per le questioni operative all'interno dell'organismo e, come tale, direttamente tenuto a rendere conto al parlamento.

Ciò che rappresenta una novità in questo progetto è lo sviluppo di un nuovo meccanismo esterno agli uffici governativi, cioè agenzie autonome che vengono incoraggiate ad esercitare

Vanessa Pittelli

è progettata per assicurare una più efficiente fornitura di servizi e per valorizzare meglio le risorse nel settore pubblico. Ma tale riforma tende a produrre importanti implicazioni anche sul piano costituzionale, le conseguenze delle quali non sono state né previste né pienamente comprese.

Il leitmotif del programma *Next Steps*, come di altre riforme del servizio pubblico, è che le prestazioni saranno fornite in modo efficiente se il governo opera lungo linee di mercato. Tuttavia è dubbio che nel mondo degli affari esista un equivalente ai principi costituzionali preposti ad assicurare la responsabilità dei ministri, l'integrità e l'imparzialità dei funzionari pubblici. La responsabilità dei ministri, l'unità del servizio pubblico e le convenzioni che regolano i comportamenti dei dipendenti pubblici, sono tutti principi seriamente messi in discussione dal programma *Next Steps*.

#### 1. Il programma *Next Steps*

L'obiettivo del programma *Next Steps* è quello di spostare potere decisionale dagli uffici governativi ai capi degli organismi esecutivi, che vengono investiti da un sostanziale aumento di autonomia attraverso i cosiddetti accordi di struttura, compilati dopo una consultazione tra il ministro, i funzionari governativi e gli stessi capi degli organismi esecutivi. La carica di capo esecutivo è normalmente ottenuta attraverso meccanismi competitivi; i capi di tali organismi verranno nominati per un periodo a termine, e i loro stipendi saranno legati al raggiungimento degli obiettivi. Inoltre è proprio il capo esecutivo, piuttosto che il segretario permanente del dicastero, a ricoprire la carica di responsabile contabile per le questioni operative all'interno dell'organismo e, come tale, direttamente tenuto a rendere conto al parlamento.

Ciò che rappresenta una novità in questo progetto è lo sviluppo di un nuovo meccanismo esterno agli uffici governativi, cioè agenzie autonome che vengono incoraggiate ad esercitare capacità di comando nella pratica delle loro funzioni. I membri di queste agenzie prenderanno decisioni svincolate dal controllo e dalla supervisione dei ministeri. Questo, in verità, rappresenta uno degli obiettivi principali per cui sono state istituite tali agenzie. Tuttavia sorgono due questioni importanti e correlate. La prima è quella che vedrà i ministri perdere complessivamente controllo sugli strumenti per assicurarsi controllo e *feedback*, ciò che in genere costituisce un corollario essenziale della dottri-

na della responsabilità ministeriale. Che cosa significa «responsabilità» se il ministro non esercita più la capacità di controllare l'attività dei propri funzionari?

In secondo luogo, non avrà più molto senso guardare ai funzionari come agenti nell'interesse esclusivo dei relativi ministri, dal momento che, attraverso le agenzie, prenderanno decisioni operative. Persino la precedente *Financial Management Initiative*, che proponeva misure più limitate di delega, appariva al primo direttore aggiunto del *Civil Service*, Sir Douglas Wass, come «difficilmente conciliabile con il concetto di responsabilità, visto che le decisioni ministeriali vengono prese unicamente nell'ufficio del ministro» (1). Questo fatto, quindi, riguarda *a fortiori* le agenzie. Se tali organismi devono esercitare un'autentica autonomia, non ha senso guardare a chi le gestisce con gli strumenti tradizionali della teoria costituzionale, che li considera meramente dei portavoce del ministro. Perché, allora, il capo esecutivo non dovrebbe essere ritenuto costituzionalmente responsabile in materia operativa, in modo che, in caso di problemi all'interno dell'agenzia, sia proprio costui ad assumersi eventuali colpe, così come è la direzione delle industrie nazionalizzate ad essere responsabile della sicurezza e dell'efficienza direttiva dell'apparato industriale pubblico? Se tali principi dovessero essere accettati, l'estrema sanzione non sarebbe costituita dalle dimissioni del ministro, che, come notava Sammy Finer nel 1956, costituirebbe una conseguenza insoddisfacente oltre che costituzionalmente inappropriata, ma da un voto del parlamento atto a ridurre lo stipendio del capo esecutivo, di fatto una richiesta di dimissioni.

Per ora l'introduzione delle agenzie *Next Steps* non è stata accompagnata da un ripensamento della dottrina della responsabilità ministeriale. Alla Camera dei Comuni, il 18 febbraio del 1988, Margaret Thatcher dichiarava: «Non ci saranno cambiamenti negli ordinamenti sulla responsabilità. I ministri continueranno a rendere conto al parlamento per tutta l'attività dei propri ministeri, inclusa quella delle agenzie».

La teoria che sta dietro ai propositi del programma *Next Steps*, comunque, è che le due funzioni, erogazione di servizi e *policy making*, possano essere separate. Sino ad ora, nei contesti in cui tale separazione di poteri ha avuto luogo in passato, nei settori industriali nazionalizzati, per esempio, o negli ordinamenti con i quali sono state amministrate le università, le responsabilità dei ministeri sono state limitate alle questioni strettamente politiche; il ministro non era ritenuto

1. The Civil Service at the Crossroads, *Political Quarterly*, 1985, p. 230.



## CHEF

Jamie Oliver is a world-famous British chef. He lives in London with his wife and their four young children.

When he has time, he loves riding his motorbike and playing the drums.

Jamie started cooking in his parents' pub when he was eight years old. He loved preparing potatoes and carrots. He studied cooking at Westminster Catering College. Then he started working at the famous River Café in London.

Jamie has worked with many of the biggest names in cooking. He has made a lot of cookery programmes for British television, and he has written a lot of best-selling cookery books. He has also toured England, the USA and Australia with his popular live cookery show. People love watching his cookery programmes because he is a very energetic and enthusiastic person.

What is Jamie's secret? Well, his cooking is easy and delicious. He has shown many people that cooking can be simple and fun.



ALL 6  


PRINCIPI DELLA CONTABILITA' ARMONIZZATA NEGLI ENTI LOCALI: LE PRINCIPALI NOVITA' NELLA RELATIVA CONTABILITA'

IL REGOLAMENTO COMUNALE DI CONTABILITA'

L'AFFIDAMENTO DIRETTO DI SERVIZI E FORNITURE

IL CONTRATTO NAZIONALE DI LAVORO NEL PUBBLICO IMPIEGO

LA TRACCIABILITA' DEI FLUSSI FINANZIARI

 CH

to costituzionalmente responsabile in materia operativa. Di conseguenza, se il treno che mi portava da Oxford a Londra era in ritardo, la responsabilità non era del ministero, ma della direzione delle Ferrovie britanniche che aveva il dovere di far funzionare le cose. Un'azienda complessa come quella delle ferrovie avrebbe potuto difficilmente funzionare come impresa statale se il ministro fosse stato ritenuto responsabile per i dettagli quotidiani riguardanti gli orari dei treni. Fu la prassi, perciò, per le leggi che costituirono le industrie nazionalizzate a distinguere il controllo delle politiche generali nel pubblico interesse, per le quali il ministro era responsabile di fronte al parlamento, dall'amministrazione ordinaria dell'industria, nella quale le società erano ritenute svincolate da qualsiasi interferenza politica.

Per quanto concerne gli organismi previsti dal *Next Steps* non è stata applicata la stessa logica. Come fanno i ministri ad essere ritenuti responsabili per ciò che accade in queste agenzie? Considerato che le agenzie devono possedere un qualche grado di autonomia, i ministri saranno difficilmente in grado di controllare i lavori, così come fanno per ciò che rimane a *Whitehall* (2). La loro posizione è difficilmente paragonabile a quella occupata dalle industrie nazionalizzate. Così come un ministro potrebbe dire «Non è colpa mia se il suo treno era in ritardo. Si metta in contatto con le Ferrovie dello stato», allo stesso modo dovrebbe poter dire «Non è colpa mia se non ha ricevuto le indennità di cui è titolare. Si metta in contatto con l'agenzia per le indennità».

Se i ministri cercano di esercitare la loro responsabilità, verranno coinvolti nell'attività particolare delle agenzie, cosicché la volontà di costituirle, al fine di emancipare i funzionari dalle interferenze ministeriali, verrà frustrata. I ministri saranno portati ad interferire, poiché, ad esempio, ciò che potrebbe apparire come una semplice questione particolare all'interno dell'Agenzia per l'assistenza o di quella per il lavoro, potrebbe avere ripercussioni politiche rilevanti. In fondo saranno proprio i ministri ad essere biasimati se i cittadini non ricevono i benefici dei quali sono titolari, o se non vengono informati in modo preciso sulle opportunità di lavoro. Se è coinvolta la politica del governo, i ministri saranno ancora portati ad intervenire. Le agenzie saranno messe sotto pressione affinché attuino la volontà del ministro. I dipartimenti, come notava Jeremy Bentham, sono schermi. Le agenzie serviranno ad oscurare, e non a chiarire, la vera catena della responsabilità.

2. *Whitehall* è il termine generico usato per descrivere la struttura burocratica. Spesso si usa per definire il *civil service* nella sua interezza. Il nome si riferisce ai palazzi dove è alloggiata la struttura centrale della pubblica amministrazione a Londra [N.d.C.].

Se invece i ministri sono autenticamente preparati ad esercitare un'autolimitazione delle proprie prerogative istituzionali, allora la responsabilità per le funzioni operative delle agenzie verrà a possedere scarso significato. In verità è già consuetudine che sia il capo esecutivo dell'agenzia, piuttosto che il ministro, a rispondere per primo alle lettere dei deputati riguardanti questioni operative; le loro risposte sono autenticamente pubblicate sull'*Hansard* (3) come «risposte scritte», in luogo delle repliche dei ministri. Ciò costituisce una novità costituzionale sorprendente, dal momento che nessun altro funzionario statale ha mai potuto pubblicare le proprie risposte sull'*Hansard*, e sta ad indicare un reale cambiamento nelle responsabilità. Il pericolo è che ordinamenti incoerenti riguardanti la responsabilità costituzionale per fallimenti operativi nelle agenzie funzionino, in pratica, come una modalità per evitare assunzioni di responsabilità. Potrebbe diventare più facile per i ministri passare la mano. Allo stesso modo potrebbe diventare più facile per i ministri trattare un fallimento nella politica del governo come un fallimento operativo. Se un capo esecutivo non riesce a raggiungere un particolare obiettivo, egli potrebbe non essere rinominato e diventare oggetto di pubblico vituperio. Inoltre, il capo esecutivo in questione potrebbe avere fatto inutilmente pressione sul ministro per adottare una strategia diversa, o per avere maggiori risorse, argomentando che l'esperienza ha mostrato che l'obiettivo dell'agenzia non può essere conseguito per mezzo delle strategie e delle risorse sin lì adottate. In qualità di funzionario pubblico, il capo esecutivo non sarà nella posizione di potere che gli consenta di esprimere tali questioni pubblicamente, cosicché egli sarà biasimato per un'errata previsione del ministro. Ciò rappresenta né più né meno che un sovvertimento della responsabilità ministeriale, la quale esige che sia il ministro ad essere disapprovato per un cattivo giudizio dei propri funzionari.

In pratica, resterà qualcosa del principio di responsabilità costituzionale per i fallimenti operativi, oppure il ministro sarà semplicemente in grado di misconoscere la responsabilità e rifiutare i rimproveri? La responsabilità dei ministri è destinata a diventare così limitata da scomparire, come il gatto *Cheshire* che si lascia dietro solo un ghigno. Se ciò accadrà, si sarà verificato un significativo ridimensionamento del potere del parlamento di controllare le attività del governo, e otterrà risarcimenti per i cittadini danneggiati. E, se il ministro non riconoscerà le proprie responsabilità, le agenzie saranno soggette ad una qualche forma di responsabilità? O non necessitiamo di rafforzare

3. Raccolta ufficiale degli atti parlamentari [N.d.T.].

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'M. H.', located in the top right corner of the page.

## TOM CRUISE

Over the years, Tom Cruise has become one of the most popular and successful actors in the world. Tom is now an international star, who gets paid millions of dollars for every film he makes.

"I'm lucky" says Tom "I'm doing what I love, and I'm having a great time" Lot of people would love to do this job, but they didn't get the chances that I did. I've always looked to the future, I feel I'm always developing as an actor. I want to challenge myself to be better and always try new things."

After interviewing him, I understood that the real Tom is a man with a very interesting personality. He has a mind of his own and he's not like the characters in his movies.

The amazing success of Tom's careers has been due to his talent as an actor and his personal strength. Tom knew what he wanted to do with his life and gave his best to succeed.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'M. H.', located in the bottom right corner of the page.



Art. 7

ENTRATE TRIBUTARIE GESTITE CON RUOLO E RELATIVE SANZIONI ED INTERESSI NELL'ENTE LOCALE

DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – CARATTERISTICHE E ITER DI APPROVAZIONE

INTERESSE LEGITTIMO E DIRITTO SOGGETTIVO

LA DISCIPLINA DEI REGALI E ALTRE UTILITA' NEL CODICE DI COMPORTAMENTO

FALSO IDEOLOGICO



Art. 7

costituzionale al servizio pubblico, una personalità costituzionale indipendente separata dal governo in carica. Il problema di come assicurare l'*accountability* delle agenzie in materia operativa dovrebbe essere risolto, come argomentato nella seconda sezione di questo articolo, rendendo per queste materie i capi esecutivi direttamente responsabili verso il parlamento. Questo esaurisce le implicazioni logiche del fatto che i direttori esecutivi sono già gli ufficiali responsabili delle agenzie, e che le loro risposte scritte alle domande dei deputati sono pubblicate sull'*Hansard*. I direttori dovrebbero quindi fornire, per questioni delle quali sono responsabili, spiegazioni a proprio titolo presso le Commissioni di Inchiesta. Una simile riforma costituirebbe un semplice riconoscimento del fatto che il ruolo del direttore esecutivo non può più essere percepito come un semplice strumento nelle mani del ministro. Permetterebbe al parlamento di essere più efficace nel controllo delle agenzie. Già dal 1918, il *Rapporto Haldane* stabilì che ogni aumento di efficienza, che discendesse da un'azione esecutiva, dovesse sempre essere compensato da un aumento nel potere del parlamento di verificare le azioni dell'esecutivo. Un rafforzamento del parlamento costituirebbe un fatto concomitante alla riallocazione del potere che deriverebbe dal programma *Next Steps*.

Infine, in modo controverso, ma indiscutibilmente fondamentale, potrebbe essere più facile assicurare l'assunzione di responsabilità attraverso organismi eletti localmente. Infatti, per quante riforme del meccanismo del governo centrale vengano elaborate, oltre quelle riguardanti il controllo parlamentare, molto resta tra le attività che esulano da responsabilità di tipo ordinario. Come noto Sammy Finer circa quarant'anni fa, i dipendenti dei dipartimenti di *Whitehall* sono protetti dal pubblico per mezzo della distanza e del tempo (5). Lo stesso è valido per i dipendenti delle agenzie. Parte dell'argomento che sostiene le riforme nel servizio pubblico è legato all'aumento della pressione degli utenti, senza la quale, si dice, non si danno miglioramenti rilevanti dei servizi. In effetti questa pressione è più viva a livello locale che nazionale.

Coloro che prediligono i meccanismi di mercato per l'erogazione di servizi pubblici guardano al mercato come a qualcosa di naturale, come parte di un ordine spontaneo che non richiede l'intervento dei politici. Tuttavia, sin qui, nessuna democrazia ha visto sorgere spontaneamente un mercato di servizi pubblici allo stesso modo di un mer-

5. S.E. Finer, *A Primer of Public Administration*, London, Frederick Muller, 1950, p. X.

cato delle automobili o dei *compact disk*. Perciò, il mercato dei servizi pubblici deve essere un mercato regolato.

Ma, la domanda è: chi deve regolare il mercato? Se la risposta è che debba essere il governo centrale, allora nasce il rischio di creare una «nuova magistratura» di amministratori irresponsabili. Negli ultimi anni abbiamo spesso sentito parlare di un *deficit* di democrazia nella Comunità Europea. Si potrebbe dire che anche nella politica interna britannica esiste un *deficit* di democrazia. Tale difetto consiste nella sostituzione di rappresentanti eletti con direttori nominati, che sono fortemente estranei ai meccanismi democratici del parlamento e del governo locale, e quindi inaccessibili all'utente dei servizi pubblici. Inoltre, si accusa che i direttori sono nominati per ragioni politiche, piuttosto che per il contributo che possono dare all'efficienza dell'amministrazione. In questo modo la reputazione di imparzialità del servizio pubblico subirà i danni di questo fenomeno. E ancora, anche nel caso in cui vengano adottate le riforme suggerite sopra, la posizione dell'utente dei servizi non sarebbe più forte, dal momento che i direttori sono lontani dalla pressione pubblica.

Ma forse i servizi pubblici possono essere resi più controllabili se la responsabilità viene trasferita ai livelli più bassi. In effetti, nei servizi pubblici come quello sanitario o quello dell'istruzione, l'elemento di mercato, ovvero la possibilità di «uscita», per usare la terminologia di Hirschman è, per forza di cose, limitata. Perciò, deve essere reso più forte un meccanismo alternativo di «voce».

Una disposizione chiave del Trattato di Maastricht, ratificato dal parlamento nel 1993, è l'articolo 3b, il quale prevede che nessuna funzione debba essere eseguita a livello dell'Unione Europea, se può essere svolta più efficacemente ad un livello più basso di governo. Forse sarebbe il caso di creare una disposizione simile nella non-scritta Costituzione britannica, che preveda uno spostamento di responsabilità simile a quello previsto a livello comunitario. Può darsi che il dislocamento di potere costituisca una precondizione necessaria per rendere il governo centrale più trasparente, in modo che le relazioni tra ministri e funzionari possano essere ristabilite. Per la verità ciò che non siamo stati capaci di fare è di avere individuato meccanismi per rendere i servizi pubblici centralizzati propriamente controllabili dal parlamento e dal pubblico per i quali sono stati creati. Questa non è una colpa addebitabile né al servizio pubblico, né ai politici, ma costituisce piuttosto un esito inevitabile della concentrazione di potere decisionale a *Whitehall*.

## RECOMMENDED GREEK HOLIDAY RESORTS 2

### a) CRETE

The south of Crete contains some of the most exotic beaches, swept by the hot winds of Africa. After you have cooled off in the sea, the famous canyon, the longest in Europe, is well worth a visit for the very active and fit.

### b) PELOPONNESIAN TOUR

Enjoy a tour of the sight of the historic Peloponnesian Peninsula, taking in Sparta, Argos and Corinth. In each location you will stay in comfortable and peaceful hotels, which specialise in the best of local food and wines.

### c) SANTORINI

For an experience that's unique among the Greek islands, the volcanic island of Santorini has a magic of his own even though there aren't as many beaches as some others. The spectacular views of the sunset are not to be missed and give full justification to Santorini being a place for people who are in love.

ALL. 8

Bando di Concorso pubblico, per soli esami, per la copertura di n. 2 posti di Istruttore Direttivo Amministrativo Contabile - categoria D1 – rapporto di lavoro a tempo pieno e indeterminato indetto con determinazione n. 154 del 30/07/2021 (G.U. – Concorsi ed Esami n. 63 del 10/08/2021)

VALUTAZIONE PROVA ORALE DEL GIORNO 7 OTTOBRE 2021

CANDIDATO	VALUTAZIONE
BERTINO ROBERTA	26/30
CAMBIELLI ALESSANDRO	22/30
DI MICELI MONICA	24/30
LUPETTI ELVIRA	21/30
PITTELLI VANESSA	25/30

Ozzero, 7 OTTOBRE 2021.

IL SEGRETARIO DELLA COMMISSIONE

Sig.ra Chiara Marelli



COMUNE DI OZZERO  
CITTA' METROPOLITANA DI MILANO

Piazza Vittorio Veneto, 2 - Tel 029400401 -  
C.A.P. 20080 C.F. - P.IVA 04935070153  
Pec: protocollo.ozzero@legalpec.it

Bando di Concorso pubblico, per soli esami, per la copertura di n. 2 posti di Istruttore Direttivo Amministrativo Contabile - categoria D1 - rapporto di lavoro a tempo pieno e indeterminato indetto con determinazione n. 154 del 30/07/2021 ( G.U. - Concorsi e Esami n. 63 del 10/08/2021)

VERBALE N. 5- II TURNO PROVA ORALE

L'anno duemilaventuno addì tredici del mese di ottobre, alle ore 9:00 si è riunita, la Commissione Esaminatrice della selezione per la copertura, mediante concorso pubblico, per soli esami, per la copertura di n. 2 posti di Istruttore Direttivo Amministrativo Contabile - categoria D1 - rapporto di lavoro a tempo pieno e indeterminato indetta con determinazione del Responsabile Finanziario n. 154 del 30/07/2021 (G.U. - Concorsi Esami n. 63 del 10/08/2021).

Sono presenti:

- **Dott. Paolo PEPE** (Segretario Generale del Comune di Arese e del Comune di Ozzero) - in qualità di Presidente;
- **Dott.ssa Roberta FORMENTI** (dipendente del Comune di Noviglio) - Responsabile Settore Servizi alla Persona - *servizi sociali, sport, cultura, tempo libero, pubblica istruzione, biblioteca*- in qualità di Membro Esperto;
- **Dott. Alessandro SPELTA** (dipendente del Comune di Abbiategrasso) - Responsabile Servizi alla Programmazione - Monitoraggio e Controllo- in qualità di Membro Esperto;
- **Sig.ra Chiara MARELLI** (dipendente del Comune di Ozzero) con le funzioni di Segretario della Commissione.

**LA COMMISSIONE**

Verifica, innanzi tutto, la regolarità della sua costituzione in ordine alla deliberazione di Giunta comunale n. 86 del 01/09/2021;

Prende atto di quanto previsto dal vigente *Regolamento comunale di organizzazione degli uffici e dei servizi*;

Prende atto, altresì, di quanto previsto dalla deliberazione di G.C. n. 51 del 13/05/2021 avente ad oggetto "Misure per lo svolgimento delle procedure per i concorsi".

Prende visione della determinazione del Responsabile del Servizio Finanziario n. 185 del 27/09/2021 avente ad oggetto "Bando di concorso pubblico, per soli esami, per la copertura di n. 2 posti di istruttore direttivo amministrativo contabile - categoria D1 - rapporto di lavoro a tempo pieno e indeterminato indetto con determinazione n. 154 del 30/07/2021 (G.U. - concorsi ed esami n. 63 del 10/08/2021) Piano Operativo Protocollo concorsi pubblici per la prevenzione e la protezione dal rischio di contagio da covid-19: presa d'atto."

### LA COMMISSIONE

Predisporre per la prova orale, in numero sufficiente per consentire a ciascun candidato la scelta a sorte della propria prova:

- 6 (sei) elaborati ciascuno composto da 5 (cinque) quesiti sulle materie previste dal bando di concorso;
- 6 (sei) brani in lingua inglese da leggere e tradurre;
- 6 (sei) elaborati per la prova di informatica per verificare il possesso della conoscenza di programmi per l'automazione d'ufficio (tipo Windows, Microsoft Office ecc.) mediante prova che ciascun Candidato svolgerà nel corso della propria prova orale; essa consisterà nel copiare, in cinque minuti, il testo sorteggiato con programma di videoscrittura, salvare il file in una cartella in Home Page del personal computer messo a disposizione dalla Commissione, entrambi nominati con le generalità del Candidato, stampare il file e quindi restituirlo alla Commissione sottoscritto.

Le prove sono inserite in 6 (sei) buste bianche sigillate, senza alcun contrassegno identificativo.

Alle ore 10:00 la Commissione quindi si trasferisce presso la sala consiliare sede d'esame per la giornata odierna, per dare luogo alla prova orale.

Alle ore 10:10 si procede, contestualmente alla verifica dell'identità personale, all'acquisizione dell'autocertificazione prodotta dai candidati e alla convalida del Green Pass, alla registrazione nominativa dei candidati.

In base alle precedenti determinazioni della Commissione l'odierno turno delle prove è riservato ai seguenti Candidati

- 1) ROSALIA      PAOLA
- 2) SCARCELLA    FRANCESCA
- 3) SIMONETTI    GIUSEPPE
- 4) STRANO        MARCO
- 5) TANCREDI     ROMUALDO

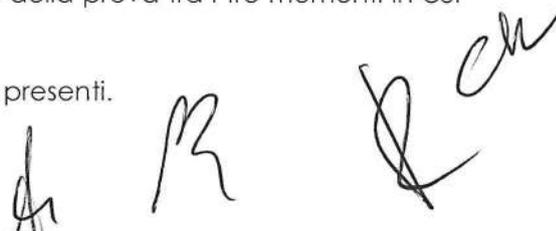
*Risultano presenti alla prova orale n. 3 candidati su n. 5, ovvero i Sig.ri **Rosalia Paola, Scarcella Francesca e Strano Marco.***

Il Presidente della Commissione comunica ai candidati che sul tavolo della Commissione sono state disposte 6 buste bianche contenenti ciascuna le prove che consistono in:

- 5 (cinque) quesiti a cui i candidati potranno rispondere nell'ordine delle domande oppure a libera scelta;
- 1 (uno) brano in lingua inglese da leggere e poi tradurre.
- 1 (uno) prova di informatica di cui illustra le sopra definite modalità di svolgimento.

Ciascun Candidato potrà scegliere come articolare lo sviluppo della prova tra i tre momenti in cui essa consiste (quesiti; lingua inglese; informatica).

Ogni candidato, al proprio turno, sceglierà una busta tra quelle presenti.

Three handwritten signatures in black ink are visible at the bottom right of the page. The first signature is a simple 'A', the second is a stylized 'R', and the third is a more complex signature that appears to be 'Rosa' or similar.

La sala d'esame rimane aperta al pubblico durante lo svolgimento di tutte le prove e sono presenti anche gli altri candidati.

Il Presidente della Commissione invita i Candidati presenti, nell'ordine determinato dal sorteggio, a sostenere la prova previa scelta a sorte della busta contenente le prove.

La Sig.ra Rosalia Paola effettua la prova sorteggiata svolgendola nell'ordine autodeterminato tra le risposte ai quesiti, la verifica della conoscenza della lingua inglese e degli strumenti informatici consegnandone alla Commissione copia a stampa del proprio elaborato. **(allegato n. 1)**.

La Sig.ra Scarcella Francesca effettua la prova sorteggiata svolgendola nell'ordine autodeterminato tra le risposte ai quesiti, la verifica della conoscenza della lingua inglese e degli strumenti informatici consegnandone alla Commissione copia a stampa del proprio elaborato. **(allegato n. 2)**.

Il Sig. Strano Marco effettua la prova sorteggiata svolgendola nell'ordine autodeterminato tra le risposte ai quesiti, la verifica della conoscenza della lingua inglese e degli strumenti informatici consegnandone alla Commissione copia a stampa del proprio elaborato. **(allegato n. 3)**.

Il Presidente della Commissione procede all'apertura delle buste contenenti le prove non estratte e alla lettura dei relativi quesiti **(allegato n. 4, allegato n. 5 e allegato n. 6)**.

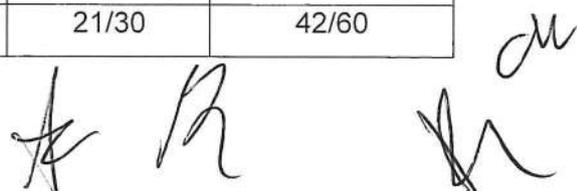
Al termine di ciascuna prova orale, dopo aver invitato tutti i soggetti presenti in aula e non componenti della Commissione ad allontanarsi momentaneamente dall'aula stessa, la Commissione attribuisce all'unanimità, la votazione come sotto riportato:

CANDIDATO	VALUTAZIONE
Rosalia Paola	24/30
Scarcella Francesca	27/30
Strano Marco	21/30

Alle ore 12:00, terminate tutte le prove, la Commissione comunica agli interessati che i risultati della valutazione della prova orale del giorno 13 ottobre 2021 **(allegato 7)** saranno pubblicati quanto prima sul sito web istituzionale del Comune di Ozero nella sezione "Trasparenza e Partecipazione" – "Amministrazione Trasparente" – "bandi di concorso" – così come previsto dal bando di concorso e con valore di notifica.

La Commissione procede, nell'aula non più aperta al pubblico, alla formazione della graduatoria finale, sommando il punteggio conseguito nella prova orale al punteggio della valutazione della prova scritta e si ottiene la seguente graduatoria:

	COGNOME	NOME	PROVA SCRITTA	PROVA ORALE	PUNTEGGIO COMPLESSIVO
1.	PITTELLI	VANESSA	28/30	25/30	53/60
2.	BERTINO	ROBERTA	25/30	26/30	51/60
3.	SCARCELLA	FRANCESCA	22/30	27/30	49/60
4.	DI MICELI	MONICA	23/30	24/30	47/60
5.	CAMBIELLI	ALESSANDRO	24/30	22/30	46/60
6.	ROSALIA	PAOLA	22/30	24/30	46/60
7.	LUPETTI	ELVIRA	22/30	21/30	43/60
8.	STRANO	MARCO	21/30	21/30	42/60



Da mandato al Segretario della Commissione affinché provveda alla pubblicazione della graduatoria finale (**allegato n. 8**) sul sito istituzionale nella sezione "Amministrazione Trasparente" – sotto sezione "bandi di concorso" – così come previsto dal bando di concorso e con valore di notifica.

Alle ore 13:00 la Commissione dichiara chiuso il procedimento concorsuale e rinvia i verbali e tutti gli atti relativi al Responsabile del Servizio Finanziario, per le ulteriori determinazioni di competenza.

I lavori sono chiusi alle ore 13.00.

Letto, confermato e sottoscritto

**IL PRESIDENTE DELLA COMMISSIONE**

Dott. Paolo PEPE

**I COMPONENTI ESPERTI**

Dott.ssa Roberta Formenti

Dott. Alessandro Spelta

**IL SEGRETARIO DELLA COMMISSIONE**

Sig.ra Chiara Marelli

Al. 1

LE FONTI DI FINANZIAMENTO DEGLI INVESTIMENTI NELLA CONTABILITA' DELL'ENTE LOCALE

FASI DI GESTIONE DELLE SPESE NELLA CONTABILITA' DELL'ENTE LOCALE

LA CONVOCAZIONE DELLA PRIMA SEDUTA DEL CONSIGLIO COMUNALE

IL PIANO TRIENNALE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA

IL CAPITOLATO SPECIALE NEI CONTRATTI PUBBLICI

Al. 1

### 3. Restrizioni post-impiego

Uno degli ambiti più difficili della politica del conflitto d'interesse è lo sforzo d'imporre restrizioni sul tipo d'impiego che un funzionario pubblico può svolgere dopo aver lasciato il servizio governativo. Da un lato, c'è sempre pericolo che il funzionario pubblico possa ingraziarsi eventuali futuri datori di lavoro e con ciò compromettere l'integrità e l'imparzialità della sua funzione. Dall'altro lato, c'è il diritto umano fondamentale di cercare qualsiasi tipo di impiego remunerativo che si desidera.

Negli Stati Uniti l'Ethics in Government Act

Paola Rosalia

un interesse finanziario considerevole. Il costo del *training* fu stimato dalla stampa attorno ai 500.000 franchi (circa 85.000 dollari a quel tempo). I pagamenti non venivano fatti direttamente a Guilhaume, ma, attraverso una complicatissima modalità di pagamento, il denaro raggiungeva alla fine alcune compagnie nelle quali egli aveva un interesse.

Guilhaume sopravvisse a queste rivelazioni, ma sia lui sia le iniziative della televisione di stato soffrirono di un imbarazzo considerevole. Guilhaume e quelli a lui vicini si sarebbero risparmiati questo imbarazzo se la legge francese avesse richiesto una totale trasparenza finanziaria pubblica a coloro che si trovano nella posizione di Guilhaume. Il pubblico sarebbe venuto a conoscenza delle attività finanziarie di Guilhaume da un modulo ufficiale per la trasparenza piuttosto che da *reportage* investigativo. Il suo interesse nel castello sarebbe «saltato all'occhio». Misure appropriate avrebbero potuto essere prese per risolvere ogni possibile conflitto di interesse o ogni altra irregolarità. Se la propensione autointeressata di Guilhaume nella formazione dei suoi dipendenti fosse stata considerata un errore terribilmente grave, egli non sarebbe stato nominato presidente dei due canali della TV di stato, e tutti avrebbero risparmiato inutile imbarazzo (17).

### 3. Restrizioni post-impiego

Uno degli ambiti più difficili della politica del conflitto d'interesse è lo sforzo d'imporre restrizioni sul tipo d'impiego che un funzionario pubblico può svolgere dopo aver lasciato il servizio governativo. Da un lato, c'è sempre il pericolo che un funzionario pubblico possa ingraziarsi eventuali futuri datori di lavoro e con ciò compromettere l'integrità e l'imparzialità della sua funzione. Dall'altro lato, c'è il diritto umano fondamentale di cercare qualsiasi tipo di impiego remunerativo che si desideri.

Negli Stati Uniti l'*Ethics in Government Act (EGA)* del 1978 impone forti limiti sulle attività post-impiego degli ex-funzionari pubblici. Un'interdizione vitalizia fu imposta su qualsiasi attività rappresentativa che avesse a che fare con «questioni particolari» (cioè opposte alla politica

17. Guilhaume è stato recentemente associato con un altro - e molto più importante - scandalo che coinvolgeva un comportamento sconcertante da parte dell'ispettore di polizia Jean-Marie Dufourg del *Renseignements généraux* (Informazione Generale), ma qui Guilhaume fu la vittima di un tentativo che si presume ispirato dalla polizia di distruggere la sua reputazione. *Le Monde*, 30 ottobre 1990, p. 12; 1 novembre 1990, pp. 1 e 11.

generale) in cui uno potesse essere coinvolto «personalmente e fattivamente». Il veto fu abbreviato a due anni per affari rientranti nell'attività amministrativa generale in quanto opposta ad un'attività in cui si potesse essere coinvolti «personalmente e fattivamente». Infine, ci fu un veto di un anno di contattare colleghi precedenti per interessi privati (18).

Questa legislazione produsse effetti politici drammatici quando divenne la base di procedimenti penali contro due ex-consiglieri di alto grado del presidente Reagan: Michael Deaver e Lyn Nofziger. Entrambi furono accusati di aver usato i loro contatti di governo e la loro esperienza per arricchire se stessi dopo aver lasciato il servizio governativo. La conseguenza di questi procedimenti penali, comunque, rivelava i limiti della legislazione. L'accusa di colpevolezza di Nofziger fu capovolta in appello, e Deaver fu accusato di falsa testimonianza piuttosto che di aver violato le restrizioni post-impiego dell'*EGA* del 1978 (19).

In Francia, ci sono divieti penali e amministrativi su alcuni tipi di attività post-impiego; ma, come negli Stati Uniti, il loro rafforzamento presenta un grave problema. Il codice penale francese prevede la possibilità di multe e di carcerazione per gli ex-funzionari pubblici che, entro cinque anni dal loro congedo dal servizio pubblico, lavorino per o siano consulenti di organizzazioni economiche che siano state sotto la loro ufficiale supervisione (20). Il divieto penale francese è più ampio del corrispondente americano. La legge francese pone veto su tutte le organizzazioni economiche, laddove lo statuto americano si concentra su alcuni tipi di attività rappresentative svolte nell'interesse di società di proprietà privata. Per esempio, un funzionario pubblico americano che avesse esercitato un'autorità disciplinare su alcuni aspetti delle operazioni della *Exxon* potrebbe andare a lavorare per la *Exxon* avendo dimostrato che il lavoro per la società non ha alcuna connessione con le attività della *Exxon* che il funzionario pubblico aveva posto sotto il suo controllo. La legge penale francese, invece,

18. USCA 207.

19. *Washington Post*, 17 dicembre 1987, p. A30 (sulla sentenza di condanna di Michael Deaver); 14 dicembre 1989, p. A15 (sulla decisione di non riaprire il processo di Lyn Nofziger dopo che la sua condanna fu capovolta nel giugno 1989).

20. Salom e Savignac, 237-239; il *Code Pénal*, articolo 175 e 175-1. Per le speciali restrizioni post-impiego imposte ai membri del governo all'articolo 23 della Costituzione della Quinta Repubblica, vedi il commentario di Michael Ceoara in Luchaire e Conac, p. 632.

## HOLIDAYS IN NORWICH

Norwich is the capital of East Anglia, an area on the east coast of England which is famous for its natural beauty and impressive architecture. It is a wonderful city to explore and is popular with tourists all year round.

Norwich is not a city of luxurious hotels but it has a good selection of reasonably priced places to stay in. The Beeches Hotel, for example, next to the cathedral, has a beautiful Victorian garden and has just over twenty double rooms.

Norwich is famous for its magnificent cathedral. The cathedral has a summer programme of music and events open to the general public.

Norwich is also home to the Sainsbury Centre for the Visual Arts and has a new professional theatre.

Finally, if you fancy a complete break from the stresses of everyday life, you could hire a boat and spend a few days cruising along the rivers of the famous Norfolk Broads. This makes a perfect holiday for people of all ages.

ALL 2  


REGOLE PER L'APPLICAZIONE DELL'AVANZO NELLA CONTABILITA' DELL'ENTE LOCALE

AGENTI CONTABILI INTERNI NELL'ENTE LOCALE

LE FUNZIONI DEL SINDACO QUALE UFFICIALE DI GOVERNO

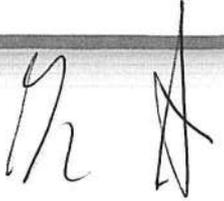
IL CONTRATTO DECENTRATO INTEGRATIVO

CRITERI DI AGGIUDICAZIONE DELL'APPALTO

 on

Grado 1A nel Dipartimento della sanità, che ha concesso un'intervista al *Daily Mail* nell'ottobre 1991 uscita sotto il titolo Esclusivo: tramontato il mito della privatizzazione del NHS di Kinnock: il responsabile della sanità chiude ai laburisti. L'intervista conteneva una difesa del monopolio pubblico degli ospedali e, più in generale, una difesa delle riforme del governo in campo sanitario contro le rivendicazioni del partito laburista ; questi ultimi temevano che tali riforme avrebbero portato alla privatizzazione del servizio sanitario. Quando gli fu chiesto cosa pensasse

Francesca Scarcella



grado 1A nel Dipartimento della sanità, che ha concesso un'intervista al *Daily Mail* nell'ottobre 1991 uscita sotto il titolo «Esclusivo: trasmontato il mito della privatizzazione del NHS di Kinnoch: il responsabile della sanità chiude ai laburisti». L'intervista conteneva una difesa del monopolio pubblico degli ospedali e, più in generale, una difesa delle riforme del governo in campo sanitario contro le rivendicazioni del partito laburista; questi ultimi temevano che tali riforme avrebbero portato alla privatizzazione del servizio sanitario. Quando gli fu chiesto cosa pensasse delle politiche sanitarie dei laburisti, tale funzionario disse: «È difficile capire quali esse siano».

Lontano dall'essere ripreso dal governo, il capo esecutivo del NHS fu difeso da John Major, il quale disse che il dirigente era giustificato dal «constatare una verità», e da Chris Patten, allora presidente del Partito Conservatore, il quale dichiarò che egli era «titolato e doverosamente tenuto a parlar chiaro, a dire la verità». Patten, comunque, non chiarì se questo privilegio «di dire la verità» fosse uno di quelli concedibili anche ai dirigenti che disapprovassero la politica del governo. Ciò che è sicuro è che il funzionario in questione non avrebbe potuto mantenere la fiducia del Ministro della sanità in un governo laburista, se il Partito Laburista non fosse stato sconfitto nelle elezioni politiche del 1992. Questo intervento politico, da parte di un funzionario statale, in periodo pre-elettorale, non rappresenta altro che un esempio estremo di come le linee che dividono politici e amministratori pubblici possano essere confuse, un evidente esito del più lungo periodo di governo di un unico partito dalle guerre napoleoniche. Il *Codice Armstrong* è impreciso relativamente al luogo in cui effettivamente giacciono i confini tra comportamenti propri ed impropri. Non affronta la questione di cosa, per un funzionario statale, sia legittimo fare nei confronti di un ministro, e di quali passi debba compiere, qualora gli venga chiesto di andare più a fondo. Il Codice si occupa dei doveri dei funzionari pubblici nei confronti dei ministri, ma non dei doveri dei ministri verso i dipendenti pubblici. A questo proposito nemmeno il documento *Questions of Procedure for Ministers* è di grande aiuto. In effetti si limita a dichiarare che i ministri hanno «il dovere di astenersi dal chiedere o dall'istruire i funzionari pubblici su cosa debbano o non debbano fare» (par. 55). Tutto ciò costituisce una tautologia. Dovrebbe assolutamente esistere un codice che richieda ai ministri di sostenere i funzionari pubblici, che compiono i propri doveri in maniera responsabile, questo per assicurare che ai funzionari sia imputato di esprimere le proprie opinioni, che la loro collaborazione sia dovutamente presa in considerazione prima che vengano prese decisioni, e che siano sempre trattati con la dovuta considerazione.

Il *Codice Armstrong* manca soprattutto di prendere sufficientemente in esame il fatto che, con l'insediamento delle agenzie, muta il ruolo dei funzionari statali che, a causa di tali sviluppi, sono maggiormente coinvolti in iniziative politiche. Come abbiamo visto, i funzionari pubblici stanno diventando sempre più responsabili di specifiche attività lavorative, e stanno prendendo sempre più decisioni che non possono essere semplicemente concepite come decisioni riferibili al ministro. I media cominciano sempre più ad identificare i singoli funzionari come individui coinvolti in iniziative politiche, lo sviluppo di ciò è stato enfatizzato dalla loro regolare comparsa di fronte a commissioni di inchiesta. In verità le commissioni di indagine hanno reso visibili i volti dei ranghi più alti della burocrazia, scarsamente conosciuti, se non da un ristretto pubblico di specialisti coinvolti in particolari iniziative politiche. Queste commissioni hanno tolto dall'anonimato i funzionari, che sin qui erano nascosti alla pubblica opinione. La conseguenza è che questi devono essere maggiormente preparati a difendere pubblicamente le politiche dei loro ministri. Inoltre, se le riforme menzionate nella seconda sezione di questo articolo dovessero avverarsi, i funzionari pubblici non potrebbero più avvalersi dello scudo della responsabilità ministeriale come protezione dalle conseguenze di atti operativi.

Il *Codice Armstrong* può essere, quindi, criticato per due ragioni. Primo, riafferma le norme della Costituzione, ma non indica alcun rimedio effettivo per i casi in cui queste norme non vengano ulteriormente osservate; e, secondo, il Codice fallisce nel riformulare le norme tradizionali in modo da prendere in considerazione gli aspetti che tendono a minarle. È probabile, perciò, che il Codice appaia sempre più irrealistico ed anacronistico alla luce delle riforme che si stanno verificando nei servizi pubblici.

Per questa ragione, il *Codice Armstrong* necessita di essere rimpiazzato da una nuova enunciazione di principi che permetta alle relazioni costituzionali tra ministri e amministratori di funzionare in modo efficace. Inoltre, deve esistere un giudice indipendente che si occupi delle dispute, in un grado di appello oltre il servizio pubblico. All'interno del sistema politico britannico sussiste un profondo bisogno di un punto di riferimento morale, che possa essere d'aiuto quando vengano violate le norme. Esiste già un Comitato d'Appello del Servizio Pubblico indipendente (*Civil Service Appeal Board*), al quale possono rivolgersi i membri della pubblica amministrazione in materia di disciplina; perché non dovrebbe essere istituito un organo simile per le questioni etiche? Circa dieci anni fa, Sir Douglas Wass propose l'istituzione di un «ispettore generale» per il servizio pubblico:

## ACCOMODATION OPTIONS

### A) THE COUNTRYSIDE INN

This tidy, traditional bed and breakfast hotel is located in the village of Minton in the heart of the beautiful Chilton hills. Single and double rooms are available at reasonable prices with breakfast included, perfect for those wanting to enjoy the local scenery.

### B) HOTEL AMOUR

Located on a peaceful seafront on the south coast, with spectacular sunset views, the Hotel Amour is ideal for honeymoons or couples who want a personal break from the stress of life. Each double room or honeymoon suite is expensively decorated for your confort and includes a free bottle of champagne on your first night.

### C) PEAK CAMPSITE

Located at the edge of the Lake District National Park with its spectacular mountain and lakes, this is a basic but well managed campsite. There is a shower and toilet building, but you have to bring your own tent and equipment.

Al. 3  
M

FUNZIONI DELL'ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO FINANZIARIO DELL'ENTE LOCALE

FONDO DI RISERVA NELLA CONTABILITA' DELL'ENTE LOCALE

GLI ATTI DEL CONSIGLIO COMUNALE

L'OBBLIGO DI ASTENSIONE DEL PUBBLICO DIPENDENTE

IL SOCCORSO ISTRUTTORIO NEL CODICE DEI CONTRATTI

de



Tra la supremazia parlamentare e il repubblicanesimo è troncata, non c'è alcuna ragione plausibile per cui un giuramento obbligatorio non possa essere richiesto a tutti i funzionari senza violare i principi repubblicani. Nessuna ragione logica, invero, ma, come abbiamo visto sopra, ci sono molte ragioni storiche perché questo non accada e non debba accadere in Francia. Nonostante Descartes, in Francia, come negli Stati Uniti, <<una pagina della storia vale quanto un volume di logica>>.

Ciò che gli americani possono imparare da tutto questo è che una ragione per cui il giuramento a sostegno della Costituzione degli Stati Uniti così bene si addice alla nostra profonda fiducia nella supremazia costituzionale. Al tempo della fondazione della nostra

Marco Strano



tra la supremazia parlamentare e il repubblicanesimo è troncata, non c'è alcuna ragione plausibile per cui un giuramento obbligatorio non possa essere richiesto a tutti i funzionari pubblici francesi senza violare i principi repubblicani. Nessuna ragione logica, invero, ma, come abbiamo visto sopra, ci sono molte ragioni storiche perché questo non accada e non debba accadere in Francia (96). Nonostante Descartes, in Francia, come negli Stati Uniti, «una pagina della storia vale quanto un volume di logica».

Ciò che gli americani possono imparare da tutto questo è che una ragione per cui il giuramento a sostegno della Costituzione degli Stati Uniti così bene si addice alla nostra cultura politica è la nostra profonda fiducia nella supremazia costituzionale. Al tempo della fondazione della nostra repubblica, alcuni anti-federalisti sostennero vigorosamente il principio della supremazia legislativa e, in maniera davvero consistente, si rifiutarono di ratificare la bozza di costituzione che avevano giustamente percepito come contrastante con questo principio. Negli Stati Uniti la questione fu sistemata definitivamente con la ratifica della nostra Costituzione più di duecento anni fa. Né il Congresso né il presidente né il potere giudiziario è supremo dal momento che tutte e tre sono creature della Costituzione, ciascuna in se stessa separatamente e ciascuna per se stessa degna di un giuramento obbligatorio (97).

## 6.2. Diritti individuali

Come accennato sopra, i repubblicani francesi hanno una seconda ragione per rifiutare giuramenti obbligatori per il servizio pubblico: violano i diritti individuali dei funzionari pubblici. Significativamente

96. Ci sono altre ragioni storiche in aggiunta alle tre menzionate nel testo. Per esempio, alcuni francesi puntano al *background* religioso dei giuramenti come incompatibile con il carattere secolare della Francia contemporanea. Essi temono che una richiesta di fare giuramento potrebbe riaprire alcune dolorose controversie religiose che sono state così responsabili di divisioni e fratture in Francia. C'è anche il fatto che la Costituzione della Quinta Repubblica è un documento gollista. Nel 1958, sarebbe stato ingiusto e stolto richiedere ai nemici politici del generale all'interno del servizio pubblico di giurare di sostenere la sua costituzione. Oggi, naturalmente, la memoria del Generale è venerata e celebrata. Vent'anni dopo la sua morte, è molto meno controverso che non quand'era alla vetta del potere. Un giuramento richiesto oggi incontrerebbe probabilmente poca resistenza su basi anti-golliste, senza considerare quello che da altre obiezioni potrebbe essere sollevato.

97. John A. Rohr, *To Run a Constitution*, Lawrence, KS, University Press of Kansas, 1986, pp. 77-84, 181-186.

te, il giuramento richiesto ai membri del Consiglio costituzionale è accuratamente formulato onde evitare questa obiezione. La legge che prescrive il giuramento afferma che prima di assumere la carica coloro che sono nominati dal Consiglio devono giurare di adempiere ai loro doveri in modo corretto e fedele, di eseguirli in totale imparzialità nel rispetto della Costituzione, di mantenere la segretezza delle deliberazioni e dei voti, e di non assumere nessuna posizione pubblica né dare alcun parere su questioni che siano di competenza del Consiglio (98).

Sebbene il giuramento comporti che il consigliere giuri di fondare la propria decisione sulla Costituzione, non richiede che egli giuri di sostenere, difendere o persino credere in essa. È un giuramento professionale, cioè una promessa di osservare certi *standards* professionali piuttosto che un giuramento politico che richiede adesione all'ortodossia dominante dello stato (99). Il dovere di esercitare fedelmente le sue responsabilità costituzionali appare a fianco di altri doveri giuridici, quali il mantenere la segretezza e il non fare rivelazioni su questioni prima che siano sottoposte al Consiglio (100). Un consigliere costituzionale potrebbe fare questa promessa perfettamente in buona fede anche se disprezza la Costituzione e spera che un giorno o l'altro possa essere rovesciata.

Tutto questo contrasta nettamente con il giuramento richiesto ai funzionari pubblici americani. La formula precisa può variare da ufficio a ufficio e da un periodo all'altro, ma il testo che segue è comune:

Io, ....., prometto solennemente (o affermo) che sosterrò e difenderò la Costituzione degli Stati Uniti da tutti i nemici, stranieri e non; che nutrirò nei suoi confronti vera fedeltà e obbedienza; che assumo questo dovere liberamente, senza alcuna riserva mentale o scopi di fuga; e che adempirò correttamente e fedelmente ai compiti previsti dall'ufficio nel quale sto per entrare, che Dio mi aiuti.

98. Auby e Auby, op. cit., p. 236.

99. Per una discussione sulla distinzione tra giuramenti professionali e politici, vedi Fabre, op. cit., p. 15 e passim.

100. Il Consiglio costituzionale non è in effetti una corte ma le sue procedure e lo stile delle sue decisioni assomiglia a quelle di una corte. Le Corti d'Appello francesi non diffondono opinioni dissenzienti o concorrenti. Per questo, la segretezza è un aspetto importante del processo giudiziario anche dopo che un caso è stato chiuso. Lo stesso vale per il Consiglio costituzionale. L'enfasi sulla segretezza è evidente in giuramenti professionali fatti oggi dai magistrati francesi: «Io prometto di osservare religiosamente l'obbligo professionale della segretezza e di comportarmi in tutte le circostanze come un degno e leale ufficiale della giustizia». È interessante che questo giuramento, diversamente da quello dei consiglieri costituzionali non faccia alcun cenno alla Costituzione. La parola «leale», comunque, è intrigante. Leale a chi o a che cosa? *Le Monde*, 8 febbraio 1991, p. 14.

## ACCOMODATION OPTIONS (2)

### A) THE DRIVE BY

For busy travellers arriving from Europe, this small hotel in the middle of the town of Dover provides reasonably priced single and double rooms without the need to reserve. Ideal rest for sleepy travellers.

### B) BUFFALO BILL'S RANCH

Wild-west theme hotel in the Southwest countryside, ideal for a week away with the children. You may stay on a re-creation of a 19th century American farm, ride horses with real cowboys and be served by Native American Indians at dinner.

### C) HOTEL ROYAL

Luxury in the heart of the city, good enough for a king and located near the lively West End theatre and shopping district. Each room (single, double or honeymoon suite) has an en-suite sauna. Treat yourself to a weekend in style.

### D) TRAVELLERS' LODGE

Located in the middle of the country, just half a mile from the north – south M1 motorway. Ideal for those making the long trip up and down the country. Simple rooms and reasonable prices for single or double rooms.

PH  ALL 4

IL FONDO PLURIENNALE VINCOLATO NELLA CONTABILITA' DELL'ENTE LOCALE

CLASSIFICAZIONE DELLE ENTRATE E DELLE SPESE NELLA CONTABILITA' DELL'ENTE LOCALE

FUNZIONI DI INDIRIZZO POLITICO E DI GESTIONE NELL'ENTE LOCALE

DISPOSIZIONI IN MATERIA DI MOBILITA' NEL PUBBLICO IMPIEGO

LA COMMISSIONE DI GARA NEL CODICE DEI CONTRATTI



## RICHARDSON'S PUBS

You are always welcome at a Richardson's pub, all of which we have recently, carefully restored to look as good as possible. As you can see when you take a look around, we are proud of our heritage. Our pubs are traditional, cosy and, we think "good old fashioned places to enjoy a well-kept pint of beer, or a glass of something refreshing or even a tasty bite to eat".

At the heart of our pubs is friendly, helpful staff that enjoy looking after you.

Many of our pubs have a history that can be traced back over centuries. Every pub will have a story or two to tell! Our bar staff may be able to tell you more. So, whether you're popping in for a quick drink, a meal, or if you're here for a good night out, enjoy yourself.

We hope we'll be seeing you regularly.

Ciò che dovrebbe ormai essere chiaro è che non possiamo effettuare un cambiamento manageriale dell'ampiezza del *Next Steps* e aspettarci che le norme relative alla responsabilità dei ministri rimangano inalterate. Se il *Next Steps* riesce a conseguire l'obiettivo di spostare il potere decisionale ad agenzie autonome, la responsabilità ministeriale di fronte al parlamento è destinata ad indebolirsi; mentre se si cerca di riaffermare la tradizionale dottrina della responsabilità ministeriale, le agenzie vedranno circoscritta la propria autonomia a causa delle interferenze ministeriali. Ciò, naturalmente, è quello che è accaduto alle imprese nazionalizzate. È necessario, perciò, chiarire i nostri principi costituzionali e considerare come questi possano essere adattati ai nuovi ordinamenti istituzionali. Forse, nell'ottica di un cambiamento così profondo, sarebbe stato meglio aver pensato a tali questioni prima e non dopo.

## 2. L'unità della pubblica amministrazione

Il secondo principio costituzionale messo in discussione dal programma *Next Steps* è quello riguardante l'unità della pubblica amministrazione. Il rapporto Ibbs affermava nel 1988: «È importante che nei dipartimenti non si vengano a formare due classi di individui, quella delle agenzie e quella del centro» (par. 35). Naturalmente, il servizio pubblico britannico è sempre stato caratterizzato da pluralismo e differenziazione istituzionale, tuttavia esistono alcune caratteristiche essenziali del servizio pubblico che fungono da collante per mantenere salde le sue più disparate attività. Prime tra queste prerogative sono: l'imparzialità politica, la selezione e promozione per merito, la responsabilità dei ministri verso il parlamento.

Se queste caratteristiche vogliono essere mantenute, è fondamentale che sia preservata la coesione del corpo dell'amministrazione pubblica. La riforma denominata *Next Steps* non dovrebbe trasformare il servizio pubblico in una semplice congerie di dipartimenti separati e convertere le agenzie in elementi sconnessi del settore pubblico. Al servizio pubblico compete l'obbligo fondamentale di supportare i ministri, di agire in maniera collettiva all'interno del consiglio di gabinetto, le cui politiche necessitano di essere formulate, redatte e presentate in maniera coerente.

Forse, è proprio il principio della responsabilità ministeriale a costituire il principio cardine che coordina il servizio pubblico. Tuttavia, come abbiamo visto, il principio di responsabilità ministeriale sarà

fortemente pregiudicato se il programma *Next Steps* avrà successo.

Dall'aprile 1994, tutte le agenzie con uno *staff* di più di 2000 dipendenti hanno l'incarico di portare avanti le trattative sugli stipendi. Spetta alle agenzie, e non al Tesoro, trattare con i sindacati del settore pubblico in materia di stipendi e di condizioni di lavoro. Con la libertà di reclutare e pagare i dipendenti secondo le quote decise dalle agenzie, si verificherà una competizione tra l'agenzia, capace di fissare i prezzi di mercato, e gli uffici regionali o locali dipendenti dai dipartimenti di *Whitehall*. I capi esecutivi delle agenzie potrebbero percepire salari più alti delle loro controparti di *Whitehall*, se fosse necessario offrire stipendi più alti per attrarre persone con più alte capacità manageriali. D'altra parte, un impiegato o un segretario che lavora per un'agenzia potrebbe guadagnare meno dei propri pari che svolgono la stessa attività per un ufficio locale o regionale di un dipartimento; visto che, con un alto tasso di disoccupazione, potrebbe essere possibile assumere ad uno stipendio più basso della remunerazione corrente. In questo modo cosa rimane del principio del servizio pubblico unificato?

Il rapporto Ibbs, malgrado gli atti rituali di obbedienza al concetto di servizio pubblico unificato, argomenta che:

I vantaggi che si suppone un servizio civile fornisca sono considerati svantaggiosi rispetto ai danni pratici. Ci fu detto che i vantaggi di una struttura degli stipendi complessiva era fallimentare, che l'uniformità della selezione spesso ostacolava un'amministrazione efficiente, che in un servizio unificato il concetto di carriera aveva scarsa rilevanza per molti funzionari, i cui orizzonti erano limitati al proprio ufficio, o, al massimo, al proprio dipartimento (par. 12).

La conseguenza è che potrebbe apparire desiderabile sviluppare due ordini di servizi pubblici, comprendenti un centro ridotto, caratterizzato da prospettive di lavoro e di carriera sicure; una periferia, caratterizzata da un reclutamento tramite inserzione pubblica e con diverse possibilità di condizioni di lavoro.

Se dovesse accadere, comunque, ciò metterebbe considerevolmente in dubbio la possibilità che un altro degli obiettivi della riforma venga raggiunto. Infatti una delle speranze di chi sosteneva il programma *Next Steps* era che, in futuro, per raggiungere le posizioni più alte a *Whitehall*, i funzionari avrebbero dovuto acquisire un'esperienza manageriale nelle agenzie, come pure un'esperienza di consulenza in materia di politiche. La strada maestra ai ranghi più alti della gerarchia dovrebbe, idealmente, combinare amministrazione nelle agenzie con esperienze in campo di formazione delle politiche. Tutti i compo-

II RENDICONTO DELLA GESTIONE NELLA CONTABILITA' DELL'ENTE LOCALE

IL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE NELL'ENTE LOCALE

IL CONSIGLIERE COMUNALE: FUNZIONI, COMPETENZE, DIRITTI

LA DOTAZIONE ORGANICA E IL FABBISOGNO DI PERSONALE NELL'ENTE LOCALE

PROCEDIMENTO DI SCELTA DEL CONTRAENTE



## MADONNA

Ever since she burst onto the pop scene in the early eighties, Madonna has remained one of the most well known celebrities in the world. She has shown herself to be a talented singer, dancer, songwriter and actress.

She went to a strict Catholic school, was one of many children and her family was split up after her mother died from cancer. Eventually, in search of fame, she left college and went to New York with only her suitcase and a few dollars.

Madonna has always known what the public and media want. She has gone from shocking clothes and pop song, She caused disagreement by playing feminist roles in films and featuring in pop videos with images of Jesus Christ.

Even now as she approaches fifty and is a mother, Madonna is likely to continue to entertain us for many more years, but what nobody can be more sure of is exactly what she will do next!



le nostre procedure di reclamo, come l'accesso al *Ombudsman* (difensore civico), per fornire mezzi più efficaci di risarcimento per i cittadini ordinari? Non stiamo forse cominciando a creare un nuovo genere di responsabilità, la diretta responsabilità del funzionario nei confronti del parlamento? E la pubblicazione delle risposte dei capi esecutivi non rappresenta il primo passo verso questo nuovo tipo di responsabilità? Se è così, ciò richiede chiaramente un netto ripensamento delle dottrine costituzionali tradizionali. Ciò di cui si ha bisogno è di una più efficace distinzione tra le rispettive responsabilità dei ministri e dei funzionari. Se la politica del *Next Steps* vuole portare ad un vero trasferimento di potere, deve verificarsi una chiara definizione delle responsabilità del ministro e del capo esecutivo. Ciò comporta tre profondi cambiamenti.

Primo, il rapporto tra ministri e funzionari dovrebbe avere esplicitamente una forma contrattuale, così che specifiche responsabilità siano delegate ai funzionari sotto forma statutaria, ad esempio, con uno strumento legale. I ministri sarebbero allora esclusivamente responsabili ai termini di legge. In questo modo gli accordi di struttura verrebbero convertiti in un documento legale che, in ultima analisi, sarebbe soggetto ad un'interpretazione giuridica e porrebbero il capo esecutivo in una posizione più forte rispetto alle possibili interferenze ministeriali.

Secondo, la responsabilità diretta del capo esecutivo al Comitato ristretto della Camera dei Comuni dovrebbe essere formalizzata in qualche modo, magari per mezzo di una dichiarazione che l'*Osmotherly Rules* non riguardano le prove fornite dai capi esecutivi. Ciò significherebbe che il capo esecutivo non apparirebbe, a differenza dei segretari permanenti e di altri funzionari, come un mero portavoce dei propri ministri. D'altra parte, il capo esecutivo rimane, ovviamente, un funzionario perciò, a differenza per esempio dei presidenti delle industrie nazionalizzate, non potrebbe permettersi di commentare i meriti di una politica. Ma sarebbe in grado di rispondere delle proprie azioni, con una propria interpretazione, su questioni operative.

Terzo, è necessario creare un provvedimento per rafforzare la possibilità, da parte del cittadino, di rivendicare un risarcimento in caso di insuccessi operativi da parte delle agenzie. Questo potrebbe essere ottenuto permettendo ai cittadini di accedere direttamente al difensore civico, nel momento in cui sentono di avere subito un torto da un'agenzia. Tale accesso diretto esiste nel caso del difensore civico del servizio sanitario. Inoltre, si dovrebbero istituire principi di diritto amministrativo, in modo da dotare le agenzie di una più solida struttura di regole, che permetta loro di gestire in modo chiaro i rapporti con i cittadini.

Queste riforme, bisogna riconoscerlo, possono non essere sufficienti ad evitare le interferenze da parte dei ministri nelle attività delle agenzie. Gli statuti che regolano le imprese nazionalizzate, come sappiamo, non hanno avuto successo nell'opera di prevenire le interferenze ministeriali, ed è sicuramente difficoltoso mettere a punto un qualche mezzo istituzionale capace di evitare certe pressioni che a volte si verificano quando un ministro cerca di convincere il consiglio di amministrazione ad un'impresa nazionalizzata, con mezzi informali, a conformarsi ad un obiettivo del governo, come può essere il controllo dei salari o dei prezzi.

Tuttavia, le riforme proposte possono, comunque, portare alla luce la logica sottesa al programma *Next Steps*. Poiché, alle estreme conseguenze, il principio intrinseco al *Next Steps* sembrerebbe implicare null'altro che un'attenuazione della nostra tradizionale nozione di ministro incaricato e responsabile di un dipartimento a *Whitehall*. I ministri, secondo questa logica, dovrebbero occuparsi esclusivamente di questioni politiche, non di quelle attuative. Invero, è proprio a causa del fatto che ai ministri si richieda di occuparsi dei dipartimenti di *Whitehall* che il Consiglio dei ministri non è ciò che dovrebbe essere, cioè un *forum* autenticamente collettivo in cui si elaborano le politiche. In ultima analisi i ministri, invece di essere un collettivo di *policy makers*, sono diventati molto spesso i portavoce di un punto di vista dei dipartimenti, e il Consiglio dei ministri è degenerato in ciò che Richard Crossman — si vedano a tale proposito i suoi Diari — ha scoperto essere una confederazione malamente organizzata di dipartimenti.

Naturalmente, un'alterazione così radicale nella concezione del ruolo del ministro solleva questioni fondamentali, che sono state, sin ora, a mala pena affrontate e tanto meno hanno ricevuto una risposta. Un'ovvia questione è quella che riguarda l'effettivo significato del termine responsabilità politica nel momento in cui questo termine dovesse essere separato dalle realtà della vita amministrativa quotidiana che dovrebbero dargli forma. Forse che i ministri non si verrebbero a trovare in una situazione di isolamento, rispetto a ciò che accade sul campo? Infine il Consiglio dei ministri non si troverebbe nella condizione di trasformarsi in una confusione di incorporei fantasmi, che incombe in uno stato di gloriosa e isolata impotenza nel vuoto, alquanto distante dalle reali questioni politiche? Si dovrebbe spendere qualche riflessione in più riguardo la direzione verso cui ci guida il programma *Next Steps*, se non si vuole essere condotti verso cambiamenti imprevedibili e irreversibili della struttura di governo.



- TIPOLOGIA DEI CONTROLLI INTERNI NELL'ENTE LOCALE
- PRINCIPI DEL BILANCIO NELLA CONTABILITA' DELL'ENTE LOCALE
- IL SEGRETARIO COMUNALE: NOMINA, FUNZIONI E COMPETENZE
- IL SISTEMA DI RELAZIONI SINDACALI NELL'ENTE LOCALE
- MOTIVI DI ESCLUSIONE NEL CODICE DEI CONTRATTI



nenti dello *staff* che cercano di raggiungere i posti migliori nella pubblica amministrazione dovrebbero, nel corso della propria carriera, acquisire una sostanziale esperienza in campo direttivo; incluso un periodo proficuo in un'agenzia.

Ma, inoltre, i capi esecutivi delle agenzie sono spinti a sviluppare strumenti amministrativi, sistemi salariali e strutture di avanzamento di carriera, consoni alle particolari esigenze di quell'agenzia, rendendo difficili gli intersempi tra centro e periferia. Sarà estremamente difficile attrarre un capo esecutivo a *Whitehall*, se il suo stipendio è largamente determinato da criteri di mercato, mentre lo stipendio al centro rimangono determinati principalmente da considerazioni non di mercato. Per converso, nei settori in cui lo stipendio di coloro che operano nelle agenzie è più basso di quello pagato a *Whitehall*, sarà difficile spingere gli individui a lasciare il centro per lavorare in periferia.

È poco probabile, allora, che il costituirsi di agenzie si dimostri compatibile con il mantenimento di un servizio pubblico unificato. Se i membri del servizio pubblico hanno un contratto a termine, se oltre i due terzi del servizio pubblico vengono divisi in agenzie e se non esiste un piano centrale per le remunerazioni, che cosa rimane della nozione di servizio pubblico unificato?

È difficile resistere alla considerazione di trovarsi sull'orlo di un cambiamento radicale dei principi sottesi al servizio pubblico, una trasformazione destinata ad avere conseguenze straordinarie. Naturalmente, la nozione di sistema unico può sembrare sorpassata, poco adatta per condurre un'amministrazione efficiente. Potrebbe essere giusto abbandonare un modello di servizio pubblico unificato per una struttura duplice, più adatta ai tempi. Ma potrebbe rivelarsi errato introdurre cambiamenti rilevanti, senza un attento esame dei vantaggi e degli svantaggi di tale scelta. Potrebbe dimostrarsi errato permettere un cambiamento così profondo, senza un intenso dibattito pubblico e una forte consapevolezza delle sue implicazioni.

### 3. L'etica del servizio pubblico

L'ultima dottrina costituzionale portata avanti dalla riforma *Nex* *Steps* è quella relativa ai principi etici che dovrebbero guidare i funzionari pubblici nella propria attività. Tali principi furono impostati nel Codice *Armstrong* del 1985, che costituiva, a sua volta, una riesposizione dei rilievi forniti alla Commissione Tomlin sul servizio pubblico dal capo del servizio pubblico, Sir Warren Fisher, nel 1931. Bisogna

chiaramente notare che, nonostante le numerose modifiche verificatesi nel servizio pubblico negli ultimi sessant'anni intercorsi, i principi che regolano il comportamento dei funzionari pubblici non hanno mai avuto l'esigenza di essere modificati.

Il Codice *Armstrong* riafferma la norma della responsabilità ministeriale, affermando che i funzionari pubblici non possiedono alcuna personalità o responsabilità costituzionale separata da quella del governante in carica. Il codice, tuttavia, non spiega cosa dovrebbe fare un funzionario nel momento in cui un ministro agisce cercando di svincolarsi dalla responsabilità ministeriale, sia nascondendo informazioni provenienti dal parlamento, sia ingannando lo stesso parlamento. È sufficiente, in tali circostanze, riproporre l'idea che il funzionario pubblico debba obbedire al ministro al meglio delle sue capacità? L'unica possibilità di replica disponibile ai funzionari è quella di rivolgersi ai propri superiori, o al segretario permanente del dipartimento e, come *extrema ratio*, quella di far pervenire le proprie rimostranze al capo del servizio di riferimento attraverso la segreteria permanente. In realtà, tuttavia, la grande maggioranza dei reclami viene portata ai sindacati del servizio pubblico, piuttosto che al responsabile dei funzionari pubblici, dal quale dipendono le prospettive di promozione dei querelanti.

Negli ultimi dieci anni la questione dell'etica nel servizio pubblico è venuta alla ribalta in un gran numero di crisi di governo. Ponting, Westland e Matrix Churchill sono gli esempi più evidenti. Queste crisi hanno fatto sorgere questioni etiche difficili e complesse, che l'attuale meccanismo di governo non sembra in grado di risolvere. Non è per niente realistico aspettarsi che funzionari ambiziosi, di fronte a richieste che possano mettere in pericolo la loro neutralità politica, facciano un passo che sentano poter essere dannoso per la loro carriera, proteggendo presso la loro segreteria permanente. Meno problematico è rivolgersi al capo del servizio pubblico, che è anche, in qualità di segretario di gabinetto, un collaboratore del primo ministro. In effetti, in tale situazione, per un funzionario, è molto più naturale risolvere il dilemma consultando il proprio sindacato, e ciò è quello che è accaduto.

La linea che separa politica e amministrazione è diventata piuttosto confusa, dal momento in cui le agenzie sono state costituite, e dal momento che il servizio pubblico decida di servirsi di individui poco sensibili alle norme sulla neutralità politica. Un esempio limite di funzionario che abbia varcato la soglia della tollerabilità è il caso del capo esecutivo del *NHS* (*National Health Service*), un burocrate di



## IMAGES OF ASIA

The main focus of this holiday is to introduce you to Vietnam and Thailand on our specially designed tour. Sightseeing will be by traditional cyclo ( 3 – wheeler bicycle). There will also be excursions by local trains and boats for a leisurely ride along the rivers.

The holiday concentrates on the south of the two countries, looking out for the buildings combining French colonial and Chinese styles, for temples, for bicycle traffic jams, for traditional arts such as the Water puppet performances.

You will visit the Mekong River Delta, through rice fields, orchards and market gardens, many unusual vegetables, herbs and fruits.

We regret children are not accepted on this tour.

The prices includes: 12 nights accomodation in Bangkok 7 nights accomodation in Vietnam

Excursions and visits with local guides

Non included: Vietnam visa – local departure taxes, Optional insurance.



Bando di Concorso pubblico, per soli esami, per la copertura di n. 2 posti di Istruttore Direttivo Amministrativo Contabile - categoria D1 – rapporto di lavoro a tempo pieno e indeterminato indetto con determinazione n. 154 del 30/07/2021 (G.U. – Concorsi ed Esami n. 63 del 10/08/2021)

VALUTAZIONE PROVA ORALE DEL GIORNO 13 OTTOBRE 2021

CANDIDATO	VALUTAZIONE
ROSALIA PAOLA	24/30
SCARCELLA FRANCESCA	27/30
STRANO MARCO	21/30

Ozzero, 13 OTTOBRE 2021

IL SEGRETARIO DELLA COMMISSIONE

Sig.ra Chiara Marelli



# COMUNE DI OZZERO

CITTA' METROPOLITANA DI MILANO

*Handwritten signature and initials*

P.zza Vittorio Veneto, 2 - Tel 029400401 - C.A.P. 20080  
Pec: protocollo.ozzero@legalpec.it  
C.F. - P.IVA 04935070153

Bando di Concorso pubblico, per soli esami, per la copertura di n. 2 posti di Istruttore Direttivo Amministrativo Contabile - categoria D1 - rapporto di lavoro a tempo pieno e indeterminato indetto con determinazione n. 154 del 30/07/2021 (G.U. - Concorsi ed Esami n. 63 del 10/08/2021).

## GRADUATORIA FINALE

	COGNOME	NOME	PROVA SCRITTA	PROVA ORALE	PUNTEGGIO COMPLESSIVO
1.	PITTELLI	VANESSA	28/30	25/30	53/60
2.	BERTINO	ROBERTA	25/30	26/30	51/60
3.	SCARCELLA	FRANCESCA	22/30	27/30	49/60
4.	DI MICELI	MONICA	23/30	24/30	47/60
5.	CAMBIELLI	ALESSANDRO	24/30	22/30	46/60
6.	ROSALIA	PAOLA	22/30	24/30	46/60
7.	LUPETTI	ELVIRA	22/30	21/30	43/60
8.	STRANO	MARCO	21/30	21/30	42/60

Ozzero 13 ottobre 2021



LA SEGRETARIA DELLA COMMISSIONE  
Chiara Marelli

*Handwritten signature of Chiara Marelli*

*Handwritten signature*